



# МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней  
политики и региональной  
безопасности

## Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам восьмой выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в марте и апреле 2019 года.

Резко возросло число конфронтационных тем в отношениях с Россией: конфликт вокруг российского посла, запрет поставок белорусских товаров, ситуация вокруг транзита и поставок нефти. Вследствие чего индекс отношений упал до рекордных -9 пунктов.

Продолжается рост числа контактов и проектов с Евросоюзом. Но по-прежнему отсутствует осязаемый прогресс в переговорах по политически значимым соглашениям.

На китайском направлении в период мониторинга доминировала тема визита А.Лукашенко в Пекин и подписания двусторонних соглашений.

В отношениях с США сохраняется сравнительно высокая динамика двусторонних контактов, но она также не приводит к прорывному улучшению отношений.

Президентские выборы в Украине накладывали существенный отпечаток на двустороннее взаимодействие. Не смотря на это, заработали несколько новых форматов сотрудничества между двумя странами.

Что касается сферы безопасности, то здесь продолжилась тенденция постепенной милитаризации региона. Минск в таких условиях делает ставку на многовекторность и транспарентность.

С уважением,

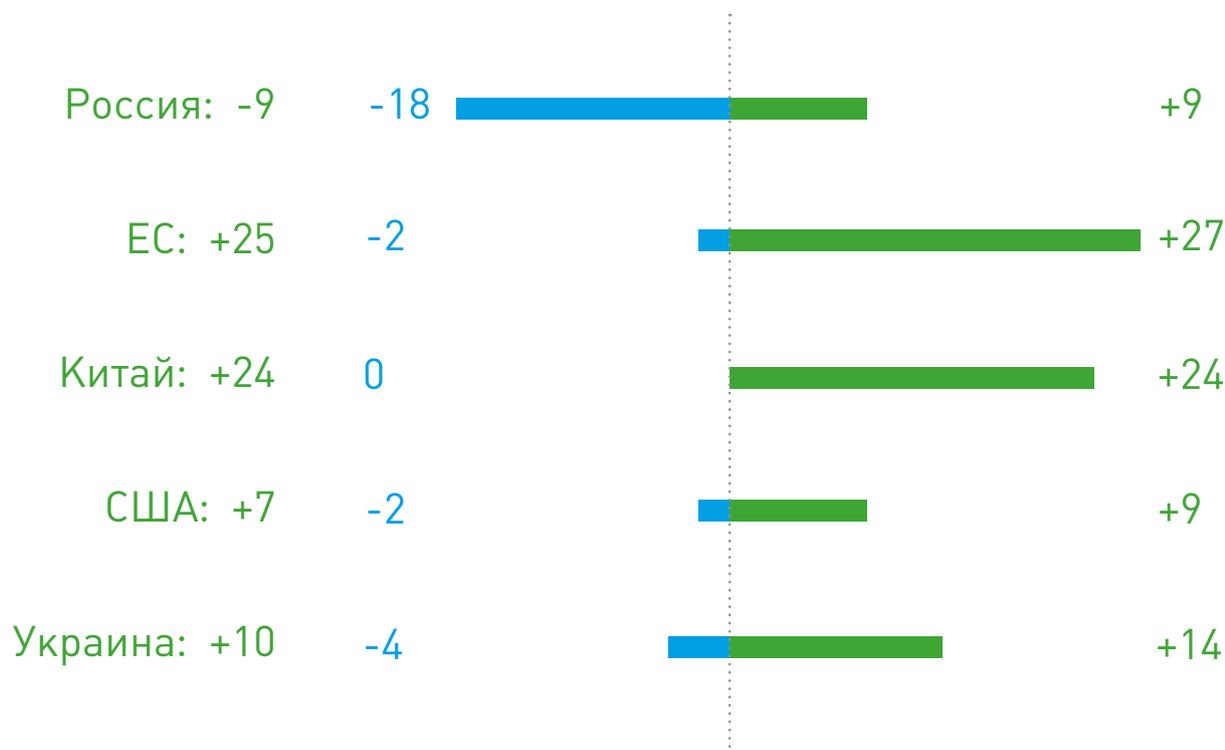
Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра» и координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский Диалог»

- 4 Отношения с Россией**
- 9 Отношения с ЕС**
- 12 Отношения с Китаем**
- 15 Отношения с США**
- 18 Отношения с Украиной**
- 22 Барометр безопасности**
- 31 Приложение 1**  
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений
- 38 Приложение 2**  
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности
- 40 Приложение 3**  
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности
- 41 Информация об авторах**

Экспертная инициатива  
«Минский диалог»

## Индексы развития отношений:

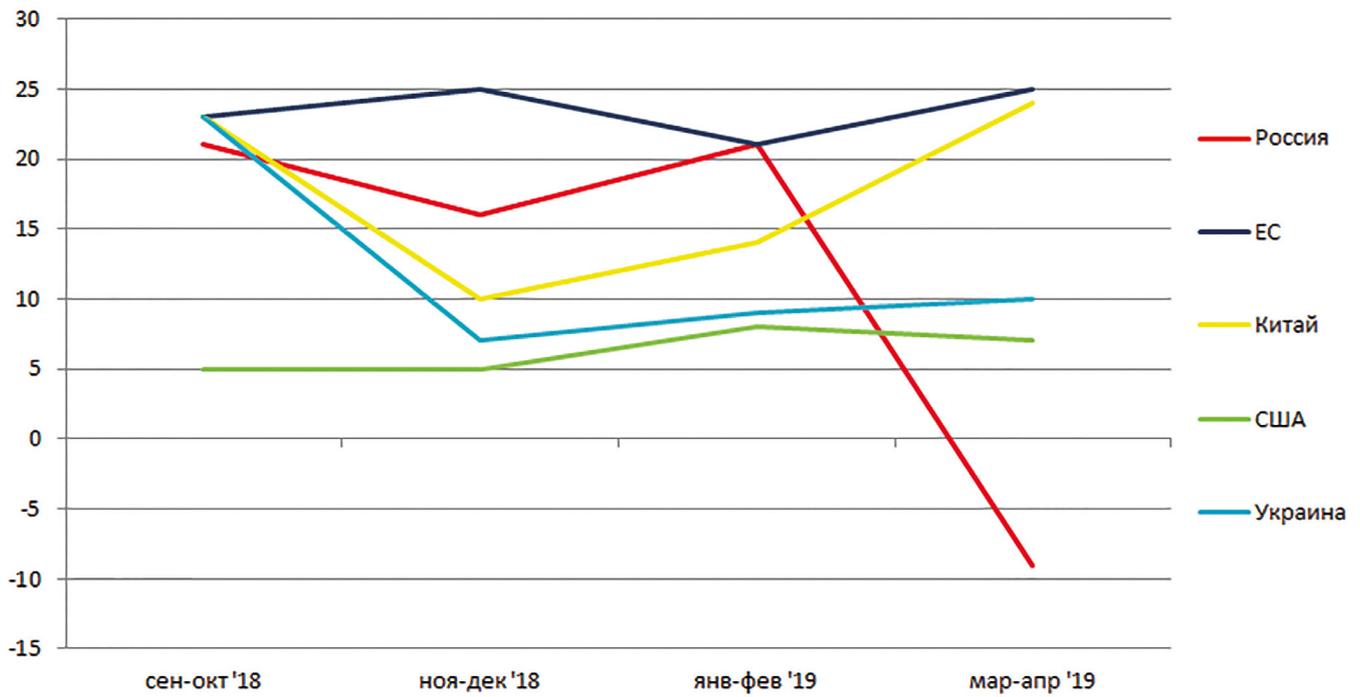


## Индексы состояния безопасности:

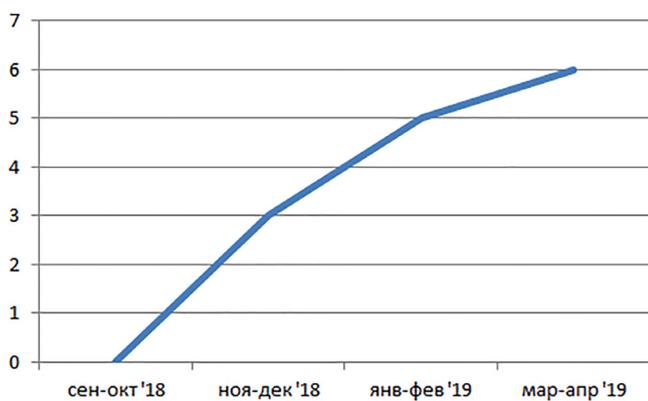


Зелёный уровень обозначает наличие военной активности, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Такая ситуация требует осторожного внимания.

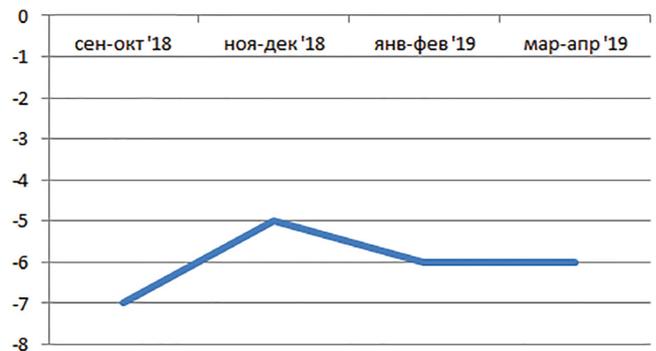
## Динамика внешнеполитических индексов



## Национальная безопасность



## Уровень региональной напряжённости



# Отношения с Россией

+9



-18

Итоговый индекс: -9

Сумма позитивных баллов: +9

Сумма негативных баллов: -18

## Тенденции

1. Кремль заменил своего посла в Беларуси, стремясь избежать роста конфронтации.
2. Несмотря на снижение уровня конфликтной риторики число конфронтационных направлений растет.
3. Ситуация вокруг транзита и поставок нефти стала чрезвычайно напряженной.
4. Ни один из вопросов двусторонней повестки не находит решения.

## События и процессы

### Политическая повестка

Политическая повестка марта-апреля определялась конфликтом между белорусским МИД и послом России Михаилом Бабичем, обменом предложениями по «углублению интеграции» в рамках ревизии Союзного договора 1999 года, переговорами вокруг транзита и поставок российской нефти, а также проблемой загрязнения нефти в белорусском участке нефтепровода «Дружба».

На протяжении этого периода Беларусь и Россия не приблизились к развязке ни по одному из конфликтных направлений сотрудничества. Напротив, к уже имеющимся добавились новые: запрет на ввоз белорусской говядины, загрязнение нефтепровода «Дружба» и др.

Отзыв президентом В. Путиным своего посла и назначение нового в соответствии с пожеланием руководства Беларуси, помимо прочего, ясно свидетельствует, что у России нет определенного плана касательно продвижения своих интересов в Беларуси.

### Рамки союза с Россией

1 марта состоялся «Большой разговор с Президентом», на который были приглашены элиты и некоторые представители контр-элит Беларуси. Большая часть высказываний главы государства касалась России. Были выдвинуты следующие тезисы:

- 98% белорусов против объединения с Россией;
- принятие совместных решений возможно только на равноправной основе;
- вклад Беларуси в интеграцию не получает достаточной компенсации со стороны России;
- Беларусь продолжит добиваться компенсации за налоговый маневр;
- Беларусь продолжит добиваться равных цен на газ;

- во внешней политике Беларусь поддерживала и будет поддерживать Россию везде, где это не вредит интересам Беларуси;
- государство не будет заниматься «мягкой белорусизацией», но и не станет мешать в этом гражданскому обществу, однако будет препятствовать проникновению российской пропаганды;
- в области безопасности Беларусь поддерживала и будет поддерживать Россию, но не допустит действий России против других стран со своей территории.

5 марта Александр Лукашенко обрисовал подходы к отношениям с Россией уже в рамках ЕАЭС на заседании правительства. Он призвал правительство «вернуться к пакетному принципу при устранении барьеров и ограничений» в торговле. «Пакетный» принцип означает, что подпись под соглашениями по нормам ЕАЭС Беларусь обменивает на обязательства России по критически важным для Беларуси направлениям.

### **Михаил Бабич**

14 марта российский посол Михаил Бабич в обширном интервью для РИА «Новости» оспорил некоторые детали заявлений белорусского президента. Он, в частности, заявил, что Москва не предлагает Беларуси войти в состав России, однако условия торговли, в том числе нефтью и газом, зависят от глубины интеграции, что Минск волен выбирать степень интеграции и соответствующие условия, а также, что Москва ждет решения Минска по степени интеграции и собирается рассматривать условия по газу, нефти и кредитам только после этого решения.

Белорусский МИД посчитал высказывания посла вмешательством во внутренние дела Беларуси и неуместными поучениями<sup>1</sup>. Помимо высказываний, белорусским властям не понравились и действия посла, в частности его поездки по предприятиям страны, знакомства и беседы с руководством предприятий, регионов, ведомств и представителями оппозиции. В ответ официальный Минск предложил Москве отозвать последнего. 30 апреля В. Путин освободил Бабича от должности посла и спецпредставителя президента РФ и назначил послом в Беларуси Д. Мезенцева, также крупного чиновника, но с опытом дипломатической работы. Кстати, Мезенцев лично знаком с президентом Лукашенко.

История назначения и отставки Михаила Бабича свидетельствует о том, что медиа, в том числе белорусские (и международные) сильно недооценивают степень суверенитета Беларуси, и, соответственно, степень российского влияния в Беларуси. Эта ситуация также демонстрирует значительную неопределенность целей России в Беларуси, экспериментальный характер ходов. Кроме того, отзыв Бабича существенно снизит убедительность для Кремля тех групп влияния в России, которые выступают за продление сроков правления Путина через использование Союзного государства Беларуси и России.

### **Союзный договор**

Тем не менее ревизия Союзного договора, по-видимому, будет продолжена – и в силу бюрократической логики, и в силу стремления России отказаться от части союзных обязательств. К настоящему моменту стороны обменялись предложениями по совершенствованию Союзного государства, но информация о содержании этих предложений не разглашается, даже М. Бабич не прояснил ситуацию. Однако, судя по общему направлению высказываний посла, речь идет прежде всего о синхронизации финансовой, промышленной и таможенной политик, причем очевидно, что Москва может понимать такую синхронизацию только как распространение российских

<sup>1</sup> Ответ начальника управления информации и цифровой дипломатии МИД Беларуси А.Глаза на вопрос «РИА Новости» ([http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/f117caa7096d06f8.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f117caa7096d06f8.html))

законов и практик на Беларусь. Белорусское же руководство мыслит скорее не системно, а проектно. Маловероятно, что работа по ревизии Союзного договора может привести к каким-либо серьезным изменениям как самого договора, так и российско-белорусских отношений в принципе.

## ЕАЭС

Вице-премьер Петришенко в интервью газете «Звязда» рассказал, что Беларусь продолжает работу по изменению нормативов ввозных таможенных пошлин с 2020 года<sup>2</sup>. *«По всем вариантам предварительных расчетов нормативы распределения для Беларуси повышаются на 0,65-1,36 процентного пункта и снижаются для Армении, Кыргызстана, а по отдельным вариантам снижаются и для Казахстана и России, в связи с чем наши партнеры настаивают на закреплении действующих нормативов на постоянной основе, но такое предложение, естественно, не поддерживается Беларусью. Работа по пересчету нормативов распределения продолжается и, полагаю, завершится в 2019 году с установлением с 2020 года для нас норматива распределения сумм ввозных таможенных пошлин, отвечающего экономическим интересам страны»,* – сказал Петришенко. Он также сообщил, что Беларусь по-прежнему выступает против изъятий и ограничений во взаимной торговле и тарифообразовании, маскировки торговых ограничений фитосанитарными, ветеринарными и прочими мерами.

По итогам заседания Евразийского межправительственного совета в Ереване 30 апреля решение по пошлинам принято в очередной раз не было, но Д. Медведев сообщил, что в течение двух недель это будет сделано. Беларусь не намерена продлевать действующие нормативы распределения пошлин в ЕАЭС, и, по словам Медведева, в этом случае автоматически вступят в действие прежние нормативы, работавшие до вступления Кыргызстана и Армении в ЕАЭС.

## Продовольствие

4 апреля Россельхознадзор ввел запрет на ввоз в Россию говядины на кости из Беларуси и других стран (Кыргызстана и Казахстана), не имеющих официального статуса Международного эпизоотического бюро, как стран с контролируемым риском по губкообразной энцефалопатии КРС (коровье бешенство). Россия зачем-то намерена срочно получить официальный статус МЭБ.

В очередной раз решения России, принятые без согласования с партнерами по СГ и ЕАЭС, стали причиной резкого изменения условий торговли. Для Беларуси этот запрет может означать существенные потери в экспорте. В частности, экспорт говядины на кости в 2018 году составил в сумме свыше 300 млн долларов США.

Проблемы с поставками молочной продукции в марте-апреле не разрешились, но после заседания Евразийского межправительственного совета в Ереване 30 апреля Д. Медведев сказал, что Россия намерена уйти от секторальных ограничений в отношении Беларуси, а принимать решения по каждому предприятию в отдельности. Тем временем экспорт молочных продуктов в Россию продолжает снижаться, как, впрочем, экспорт в целом. В январе-феврале 2019 г. экспорт молока, в сравнении с 2018 г., сократился еще на 25%.

11 апреля Россельхознадзор обратился в ФСБ и Минтранс с просьбой о пресечении схем поставок животноводческой продукции из Беларуси по документам следующей транзитом через территорию России в Казахстан и Кыргызстан. В этот же день был введен запрет на поставки яблок и груш из Беларуси в Россию, а еще чуть ранее – на экзотическую зелень.

<sup>2</sup> Петришенко: Называть ЕАЭС экономическим союзом сегодня можно только авансом (<http://www.zviazda.by/be/news/20190319/1552981591-petrishenko-nazyvat-eaes-ekonomicheskim-soyuzom-segodnya-mozhno-tolkno>)

12 апреля А. Лукашенко прокомментировал на заседании правительства новые запреты российской стороны: *«Сами находятся под санкциями и осуждают это, и я тут их абсолютно поддерживаю. Но в то же время подобным оружием воюют против ближайших своих союзников»*<sup>3</sup>.

## Нефть

Несмотря на то, что сложности в отношениях с Россией в марте-апреле нарастали по всем направлениям, ядром конфронтации были все же поставки и транзит нефти. 5 апреля Беларусь уведомила Транснефть о намерении повысить тарифы на прокачку российской нефти по белорусскому маршруту на 23% (после планового повышения с 1 февраля). На совещании правительства 11 апреля Александр Лукашенко поручил рассмотреть потребности в обновлении нефтепровода «Дружба», не концентрируясь на предотвращении ущерба для РФ, раз уж она не считается с интересами Беларуси. По итогам совещания правительства вице-премьер Петришенко подтвердил, что переговоры с Россией по условиям поставки нефти и газа после 2020 года не продвигаются и не исключил, что модернизация нефтепровода «Дружба» может вызвать приостановку транзита.

В ответ на угрозу приостановить транзит нефти по белорусскому участку нефтепровода «Дружба» глава Минэнерго России Новак заявил, что это не целесообразно, но в случае такого форс-мажора Россия направит транзит через порты. В действительности сегодня у России нет мощностей для полной компенсации приостановки транзита через Беларусь. ФАС России посчитал нецелесообразным увеличение Беларусью тарифов на транзит российской нефти на 23%.

19 апреля Белнефтехим отметил резкое ухудшение качества российской нефти. Прокачку по нефтепроводу пришлось приостановить, но загрязненная нефть успела дойти до Украины, Польши, Чехии и Германии, которые также приостановили ее получение. Устранение загрязнения заняло больше двух недель.

2 мая по гомельской ветке нефтепровода «Дружба» в Беларусь стала поступать нефть, соответствующая стандартам качества марки Urals. Но ситуация с загрязнением нефти еще далека до разрешения. Неизвестно, как скоро будет очищена нефть в европейских странах-получателях нефти из «Дружбы». Кроме того, в российский порт Усть-Луга по БТС-2 также поступила загрязненная нефть (Унеча – узел, где нефтепровод разветвляется на «Дружбу» и БТС-2).

Загрязнение нефти по нефтепроводу «Дружба» стало новым фактором двусторонних отношений. Этот инцидент нанес существенный ущерб белорусскому нефтяному сектору, который потерял не только часть доходов, но и вынужден восстанавливать оборудование. Транснефть также понесет потери – и из-за срыва контрактных обязательств, и из-за компенсаций Беларуси и другим пострадавшим партнерам. Размер компенсаций является предметом переговоров.

## Прогноз

Некоторые важные решения должны быть приняты в мае-июне, в частности по сохранению или изменению механизма распределения пошлин в ЕАЭС.

Новый российский посол, скорее всего, станет строить отношения с руководством страны пребывания в более конструктивном ключе. Как отмечалось ранее, отставка Бабича несомненно снизит убедительность аргументов сторонников продления

<sup>3</sup> Лукашенко: Добро, которое мы делаем для России, оно нам оборачивается постоянно злом (<https://news.tut.by/economics/633476.html>)

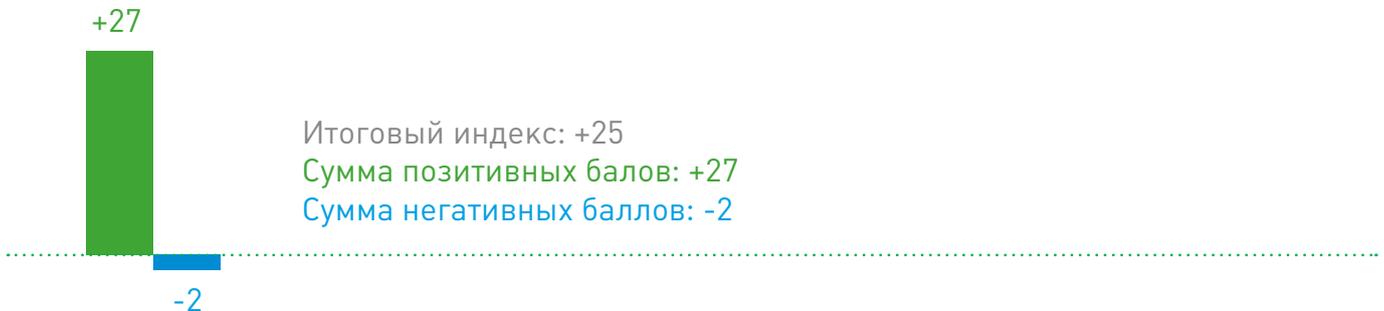
правления Путина через обновление Союзного государства. Соответственно, ожидания от ревизии Союзного договора снизятся у обеих сторон. Вероятно, предложения сторон по пересмотру Союзного договора станут доступны для обсуждения.

Транзит российских энергоносителей в Европу через Беларусь все еще остается сильным рычагом влияния на российскую переговорную позицию. Однако сила этого рычага по мере строительства Россией собственных трубопроводов и перенаправления экспорта нефти по ним постепенно снижается. С 2020 года транзитное значение Беларуси может дополнительно снизиться, а с 2025 – и вовсе исчезнуть из-за перенаправления части российского экспорта нефти в Китай.

Главная проблема для Беларуси в том, что к 2020 году трубопровод «Восточная Сибирь - Тихий океан» (ВСТО-2) выйдет на проектную мощность, и на него Россия будет отвлекать нефть из европейских поставок. По всей видимости, и за счет Беларуси, поскольку европейский рынок стал менее выгодным для российских нефтекомпаний, чем китайский – Urals дешевле, чем Siberia Light, плечо доставки в Европу длиннее. Кроме того, нефтепровод «Дружба» уже старый, а Транснефть, затратив значительные заемные средства на сооружение новых нефтепроводов, прежде всего заинтересована в их окупаемости.

История с загрязнением больших объемов нефти в нефтепроводе «Дружба» может способствовать консервации этого трубопровода. Однако этот старый нефтепровод нужен Транснефти как минимум еще три года, и тот факт, что компания допустила столь серьезное нарушение своих обязательств теоретически укрепляет переговорные позиции белорусской стороны в заключении контрактов на ближайшее время.

# Отношения с Европейским Союзом



## Тенденции

1. Качественным следствием растущего количества и уровня контактов Беларуси со странами и институтами ЕС, а также увеличивающихся объемов проектного сотрудничества становится улучшение атмосферы в коммуникации между сторонами.
2. При этом по-прежнему отсутствует осязаемый прогресс в переговорах по политически значимым темам: соглашениям о приоритетах партнерства и об упрощении визового режима. Эта ситуация оказывает обратный эффект на процесс выстраивания взаимного доверия и ограничивает многие возможности с обеих сторон.
3. В условиях, когда позиция Литвы фактически заблокировала переговорный процесс с Брюсселем, Минск делает все больший акцент на двустороннее сотрудничество с отдельными странами-членами ЕС.

## События и процессы

Период мониторинга начался с масштабного совещания у президента по вопросам участия Беларуси в интеграционных структурах и сотрудничества с европейскими организациями, которое прошло 5 марта<sup>1</sup>. Основной темой стали отношения с Россией на фоне многочисленных противоречий на двустороннем и многостороннем (в рамках ЕАЭС) треках. Однако большое внимание, как следовало и из темы совещания, было также уделено отношениям с ЕС. А.Лукашенко подчеркнул одновременно и достижения, и сохраняющиеся проблемы в этих отношениях.

Так, он обратил внимание на рост инвестиций, увеличение положительного сальдо в торговле и общее развитие контактов с ЕС, особенно выделив рекордное по объему сотрудничество с Европейским инвестиционным банком и Европейским банком реконструкции и развития. Также, по мнению белорусского президента, все более прагматичный характер приобретает «Восточное партнерство», в котором появляются новые интересующие Минск проекты. В то же время Лукашенко заявил, что «лед в отношениях с Европейским союзом не растаял». В частности, он указал на сохраняющиеся, пусть и символические, санкции. А также подчеркнул, что ЕС «торгуется с нами даже по мелочам, уклоняется от разговора о новом базовом соглашении, до сих пор нет четких юридических рамок взаимодействия».

<sup>1</sup> Совещание по вопросам участия Беларуси в интеграционных структурах и сотрудничества с европейскими организациями, [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/soveshanie-po-voprosam-uchastija-v-integratsionnyx-strukturax-i-sotrudnichestva-s-evropejskimi-20640/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/soveshanie-po-voprosam-uchastija-v-integratsionnyx-strukturax-i-sotrudnichestva-s-evropejskimi-20640/)

В качестве ближайших задач в отношениях с ЕС президент выделил подписание приоритетов партнерства и соглашений по реадмиссии и упрощению визовых процедур. При этом он сделал традиционный акцент на том, что «любые чуждые нашему народу идеи и размены в ущерб национальным интересам для нас абсолютно неприемлемы».

Также в ходе совещания А.Лукашенко сформулировал более концептуальное видение отношений с ЕС для искомого Беларусь внешнеполитического баланса: «К балансу мы придем только тогда, когда рынок Евросоюза для нас превратится в реальную альтернативу российскому не на бумаге, а на деле, по конкретным результатам». Такой же акцент присутствовал и в ежегодном послании президента белорусскому народу и парламенту, с которым Лукашенко выступил 19 апреля<sup>2</sup>. В нем он также вновь высказался за сохранение сильного ЕС.

В рамках переговоров по приоритетам партнерства и соглашению об упрощении визового режима, которые Лукашенко назвал ближайшими задачами в отношениях с ЕС, в марте-апреле серьезного прогресса зафиксировано не было. На 7-м заседании Координационной группы Беларусь-ЕС, прошедшем 24-25 апреля, Брюссель в очередной раз заявил о приверженности скорейшему завершению переговоров по приоритетам партнерства и о том, что подписание документа ознаменует новый этап в отношениях. Однако процесс по-прежнему заблокирован Литвой. В Минске такое состояние дел определяют как тупик, хотя и не отказываются от дальнейших переговоров.

Ситуация с соглашением о визовой фасилитации выглядит более оптимистично. Здесь сторонам удалось разрешить вопрос с количеством польских консулов в Беларуси, увеличение которого Варшава хотела увязать с подписанием соглашения. Однако на повестке остается проблема с договором о реадмиссии. Россия отказывается брать на себя обязательство принимать обратно лиц, депортированных из ЕС в Беларусь, которые изначально попали на белорусскую территорию с российской. В этих условиях, чтобы не превратиться в своего рода накопитель нелегалов, Беларусь ведет переговоры с ЕС о возможных механизмах возвращения депортированных лиц в страны происхождения.

Что касается самого 7-го заседания Координационной группы Беларусь-ЕС, то оно прошло в подчеркнуто позитивной атмосфере, которая демонстрирует значительно улучшившуюся коммуникацию между Минском и Брюсселем. Большое внимание было уделено оценке уже реализуемых и обсуждению перспективных проектов, осуществляемых при финансовой поддержке ЕС. В этом плане заседание продолжило дискуссии в рамках первых ежегодных консультаций между Беларусью и ЕС по вопросам реализации проектов и программ международной технической помощи, которые состоялись 4 марта.

Самым заметным событием периода мониторинга можно назвать визит в Беларусь Федерального канцлера Австрии Себастьяна Курца. Главным поводом для давно планировавшегося визита стало открытие памятника жертвам нацизма «Массив имен» на территории мемориального комплекса «Тростенец», которое состоялось 28 марта. Вечером того же дня состоялся вечер памяти австрийских граждан, которые были убиты нацистскими преступниками на территории Беларуси.

29 марта переговоры с Курцем провел вначале А.Лукашенко, а затем и С.Румас. В центре внимания были вопросы экономического сотрудничества и региональной безопасности. По последней позиции Минска и Вены во многом совпадают, что обусловлено похожими характеристиками стран в системе международных отношений: Беларусь и Австрия – малые государства Восточной и Центральной Европы, которые становятся естественными единомышленниками в условиях нарастания геополитической напряженности между Россией и Западом.

<sup>2</sup> Послание белорусскому народу и Национальному собранию, [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/poslanie-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-20903/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-20903/)

Еще одним примечательным событием марта-апреля стал очередной визит в Минск президента Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Сумы Чакрабартти. За последние годы растущее сотрудничество с ЕБРР является одним из главных результатов процесса нормализации отношений Беларуси и ЕС. В прошлом году размер инвестиций со стороны банка достиг рекордных 360 млн евро, и Беларусь вошла в топ-10 стран по объемам сотрудничества с ЕБРР. По словам Чакрабартти, он хотел бы видеть Беларусь в пятерке лидеров уже в ближайшие годы. Лукашенко, со своей стороны, предложил провести в Беларуси запланированное на 2022 год очередное заседание управляющего совета ЕБРР.

По данным таможенной статистики<sup>3</sup>, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-феврале 2019 г. уменьшился на 10,8% и составил 2,5 млрд долл. США (24,3% всего товарооборота Беларуси). Белорусский экспорт сократился на 16% и равнялся 1,5 млрд долл. США. Импорт из стран ЕС уменьшился на 1,2% и составил 987,1 млн долл. США. Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 615,5 млн долл. США.

## Прогноз

Беларусь и дальше будет делать все больший акцент на двустороннем сотрудничестве со странами-членами ЕС, так как по линии Минск-Брюссель возможность углубления и расширения отношений блокируется Литвой, руководство которой открыто задекларировало цель принудить Беларусь отказаться от введения в эксплуатацию Островецкой АЭС. Если на майских выборах президента Литвы победу одержит кандидат, занимающий менее радикальную позицию по Беларуси, то в перспективе Минск и Вильнюс могут выйти на конструктивный диалог по вопросу БелАЭС и по более широкой повестке двусторонних отношений. Однако даже в этом случае процесс будет медленным – соответственно, и его эффекты для отношений Минска и Брюсселя будут также отложенными во времени.

После состоявшегося визита в Беларусь С.Курца во второй половине года ожидается ответный визит Лукашенко в Австрию. По описанной выше причине Минск рассматривает этот визит в качестве большего приоритета, чем участие на высшем уровне в многосторонних мероприятиях в ЕС (например, под эгидой «Восточного партнерства»). Хотя участие в мероприятиях в рамках «Восточного партнерства» позволило бы президенту Беларуси лично прояснить лидерам стран ЕС многие аспекты белорусской внешней политики. Тем не менее глава Беларуси, судя по всему, исходит из того, что без существенных подвижек в переговорах по приоритетам партнерства и соглашению по визовой фасилитации его визит в Брюссель будет преждевременным.

<sup>3</sup> Итоги внешней торговли Республики Беларусь за январь-февраль 2019 года, [http://www.customs.gov.by/ru/2019\\_stat-ru/view/itogi-vneshnej-torgovli-respubliki-belarus-za-janvar-fevral-2019-goda-10606/](http://www.customs.gov.by/ru/2019_stat-ru/view/itogi-vneshnej-torgovli-respubliki-belarus-za-janvar-fevral-2019-goda-10606/)

## Отношения с Китаем

+24



0

Итоговый индекс: +24

Сумма позитивных баллов: +24

Сумма негативных баллов: 0

### Тенденции

1. В рамках анализируемого периода проходила активная подготовка к визиту А.Лукашенко в Китай и подписанию двусторонних соглашений.
2. Продолжалась плановая реализация двусторонних проектов.

### События и процессы

Главное событие марта и апреля – визит президента Беларуси А. Лукашенко в Китай для участия во втором форуме международного сотрудничества «Пояс и путь» высшего уровня, в рамках которого состоялись двусторонние встречи с председателем Китая Си Цзиньпином, его заместителем Шан Цишанем, главами ряда других государств. До официального визита с подготовительной миссией Китай посетили 2 белорусские делегации. Первую (18-19 марта) возглавил заместитель министра иностранных дел А. Дапкюнас, который провел круглый стол по белорусско-китайским отношениям и межмидовские консультации со своим китайским коллегой, вторую (26-28 марта – куратор китайского направления, заместитель главы Администрации президента Н. Снопков. В составе этой делегации также были заместитель министра экономики Е Перминова и глава Администрации КБИП А. Ярошенко. В качестве подготовительной встречи с китайской стороны можно рассматривать визит заместителя председателя ВСНП Китая г-жи Шэнь Юэюэ (2 апреля).

Вместе с Лукашенко в апреле Китай посетили заместитель главы Администрации президента Н. Снопков, министр экономики Д. Крутой, министр иностранных дел В. Макей, министр здравоохранения В. Малашко, председатель ГТК Ю. Сенько, министр сельского хозяйства и продовольствия А. Хотько, председатель правления АСБ «Беларусбанк» В. Ананич.

Белорусский президент выступил на заседании сессии высшего уровня с речью о необходимости развития цифровых транспортных коридоров Китай-Европа, упразднения разрешительной системы международных автомобильных перевозок, более тесной взаимосвязи инфраструктур. Лукашенко отметил, что по всем этим направлениям Беларусь уже ведет работу и даже призвал к созданию новых стандартов в рамках инициативы «Пояс и путь»: *«От нас зависит, следовать ли новым стандартам экономического сотрудничества, создавать ли новую большую семью или вернуться к устаревшим геополитическим маневрам»*<sup>1</sup>. Следует отметить, что установление Китаем новых стандартов и модификация системы международных экономических отношений, в частности, через действия в рамках инициативы «Пояс и путь», – это как раз одно из ключевых опасений со стороны США и ряда стран ЕС.

<sup>1</sup> Видеосюжет в сообщении БелТА от 26 апреля 2019 г. <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-prizyvaet-k-koordinatsii-dejstvii-stran-na-vsem-protjazhenii-pojasa-i-puti-345530-2019/>

Примечательно, что доверенными представителями на круглом столе в рамках форума 27 апреля стали Н. Снопков и посол К. Рудый, в том время как Россию представил В. Путин – почетный гость, расположившийся по правую сторону от Си Цзиньпина.

В рамках визита президента насыщенная программа была у министра экономики Д. Крутого – он встретился с руководством ряда китайских компаний (China Railroad Construction Corporation, China Merchants, ZTE) и согласовал с китайской стороной концепцию проведения форума по региональному сотрудничеству и развитию в рамках концепции «Пояс и путь» в КБИП 2 июля 2019 г.

По итогам визита были подписаны следующие основные документы:

- Межправительственное соглашение о международных автомобильных перевозках пассажиров и грузов<sup>2</sup>;
- Межправительственное соглашение о технико-экономической помощи (800 млн юаней, или около 118 млн долл. США) для строительства футбольного стадиона, бассейна, поставки оборудования для Государственного таможенного комитета Беларуси и «других согласованных сторонами проектов»<sup>3</sup>;
- Кредитное соглашение между БЖД и Эксимбанком Китая (65,7 млн евро) для проекта «Электрификация участков Гомель – Жлобин – Осиповичи и Жлобин – Калинковичи. 3-я очередь. Участок Жлобин – Калинковичи», гарантии – АСБ «Беларусбанк»;
- Соглашение между АСБ «Беларусбанк» и Государственным банком развития Китая о предоставлении 100 млн евро на развитие национальной экономики Беларуси.

В пакет подписанных документов также вошло ожидаемое соглашение о взаимном признании программы уполномоченных экономических операторов и программы Китая по управлению добросовестными предприятиями. Не получила продолжения тема панда-бондов.

В период визита посольство Беларуси в Китае сообщило об увеличении числа аккредитованных белорусских производителей молочной продукции на китайском рынке, часть предприятий расширило свой ассортиментный допуск<sup>4</sup>. Как следует из информации на сайте Главного таможенного управления Китая, на данный момент 54 белорусских компании имеют разрешение на импорт молочной продукции. Для сравнения: в список молочных предприятий (без учета разрешений для детских молочных смесей) Франции входит 255 компаний, Новой Зеландии – 186, Германии – 124, Польши – 86, Литвы – 20, Украины – 32<sup>5</sup>.

В период мониторинга состоялся очередной пресс-тур для китайских журналистов (10 СМИ). Примечательно, что в этот раз в программу пресс-тура не вошли встречи с высокими белорусскими чиновниками. Организаторы ограничились КБИП, ПВТ, белорусскими предприятиями и презентацией программы II Европейских игр.

2 Текст соглашения на момент написания материала не опубликован. По предварительной информации документ предусматривает обмен определенным количеством разрешений на провоз пассажиров и грузов, освобождение от транспортных налогов, сборов и некоторых иных платежей, связанных с таким провозом.

3 Текст межправительственного соглашения о предоставлении технико-экономической помощи от 25 апреля 2019 г., опубликован 1 мая 2019 г. <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=101900012&p1=1&p5=0>

4 Сообщение Посольства Беларуси в Китае от 26 апреля 2019 г. <http://china.mfa.gov.by/ru/embassy/news/a9f-72835798fa0d7.html>

5 Главное таможенное управление Китая, списки аттестованных иностранных предприятий молочной продукции <http://www.customs.gov.cn/customs/jyjj/jckspaq/xxfw63/2161292/index.html>

### **КБИП «Великий камень»**

За период мониторинга количество резидентов парка увеличилось до 44 компаний – резидентом стала ООО «Электро-технологическая компания «Корхэлм-Бел» (производство нанотехнологических электрических отопительных бытовых котлов).

КБИП расширил свою базу соглашений о намерениях сотрудничества: между администрациями Сианьской зоны Чаньба и КБИП, о намерении вступления в парк с компанией «Шэньси Баогуан Групп», рамочное соглашение о стратегическом сотрудничестве между парками-побратимами с Сианьской национальной гражданской аэрокосмической индустриальной базой. В копилке парка – соглашение о создании субпарка провинции Шэньси. Таким образом приобретает очертания тенденция поиска партнерских ресурсов в виде парков, специальных экономических зон в Китае и создания определенного количества субпарков от провинций Китая как один из способов развития парка.

26 марта в Пекине состоялись заседания совета директоров и годового собрания акционеров совместной компании по развитию индустриального парка, на котором стороны запланировали создать инвестиционный фонд поддержки малого и среднего бизнеса и венчурных проектов на базе строящегося за китайские средства центра сотрудничества в области трансформации научно-технических достижений. Плановые источники финансирования фонда остались неизвестными для широкой общественности.

КБИП проводит активную подготовительную работу к форуму в июле. 18 апреля МИД Беларуси и Администрация КБИП организовали посещение парка для дипломатов, аккредитованных в Беларуси, в котором принял участие и министр иностранных дел В. Макей. Основным итогом визита президента А.Лукашенко в Китай для парка – согласование с китайской стороной концепции форума, который пройдет на базе КБИП.

### **Прогноз**

Если текущий период мониторинга прошел под знаком подготовки визита Лукашенко в Китай, то центральным мероприятием следующего периода станет подготовка и проведение форума регионального сотрудничества «Пояс и путь» в КБИП (в начале июля). Учитывая, что поддержкой китайской стороны белорусские организаторы во главе с министром экономики Д. Крутым уже заручились, подписав концепцию форума, то дело останется за качественной реализацией. Поскольку форум – все же региональное событие, то для большего резонанса будет необходима информационное содействие китайских СМИ, т.к. информационный фон подготовки к форуму, скорее всего, перекроет проведение II Европейских игр. Также ожидается не состоявшийся в текущем периоде мониторинга выход Беларуси на рынок панда-бондов.

## Отношения с США

+9



-2

Итоговый индекс: +7

Сумма позитивных баллов: +9

Сумма негативных баллов: -2

### Тенденции

1. Сохраняется сравнительно высокая динамика двусторонних контактов в политической, экономической и гуманитарной сферах.
2. Эти контакты однако не приводят к прорывному улучшению отношений.
3. США продолжают критиковать Беларусь за нарушение прав человека.

### События и процессы

Центральным событием анализируемого периода стал визит в Беларусь заместителя помощника Госсекретаря США Джорджа Кента. Согласно скудной информации МИД, на встрече с Владимиром Макеем он обсудил состояние белорусско-американских отношений, белорусская сторона также официально проинформировала американскую сторону об отмене ограничений на количество сотрудников Посольства США в Минске, которые действовали с 2008 года<sup>1</sup>. Это ограничение оставалось последним техническим барьером на пути восстановления полноценных дипломатических отношений на уровне послов. Вероятно, в ходе встречи в МИДе обсуждался и вопрос конкретных шагов возвращения послов в Минск и Вашингтон.

Это не первый контакт Кента с руководством белорусского МИДа. В конце января текущего года он уже встречался в Вашингтоне с замминистра иностранных дел Беларуси Олегом Кравченко.

Заместитель помощника Госсекретаря встретился также с первым заместителем министра внутренних дел Иваном Подгурским. По сообщению пресс-службы МВД, Подгурский выразил готовность «укреплять и развивать взаимодействие с правоохранительными органами США по всем направлениям, представляющим взаимный интерес»<sup>2</sup>. На встрече обсуждался и широкий круг вопросов международной повестки, касающихся обеспечения безопасности и противостояния глобальным вызовам и угрозам.

Помимо официальных переговоров Джордж Кент посетил парк имени Янки Купалы, чтобы почтить память деятелей белорусского национального движения братьев Луцкевичей. Американский дипломат отметил актуальность и важность наследия Луцкевичей в современной Беларуси<sup>3</sup>.

5 марта белорусская делегация во главе с замминистра здравоохранения Вячеславом Шило посетила США с целью установления контактов с ведущими американскими

1 [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/db8ab7f707f5dee2.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/db8ab7f707f5dee2.html)

2 <https://belapan.by/archive/2019/03/05/995525/>

3 <https://by.usembassy.gov/be/deputy-assistant-secretary-kent-commemorates-brothers-lutskevich/>

медицинскими учреждениями и создания совместных гуманитарных проектов с американскими благотворительными организациями. В Колорадо делегация посетила благотворительную организацию Project C.U.R.E. По итогам встречи был подписан меморандум о безвозмездных поставках в Беларусь медицинского оборудования. В Юте состоялась встреча в ведущей клинике штата Intermountain Healthcare<sup>4</sup>.

8 марта в Санта-Барбаре (Калифорния) генеральный директор некоммерческой организации Direct Relief, которая занимается предоставлением жизненно важных лекарственных препаратов для лечения рака и других заболеваний, Томас Тиге и заместитель министра здравоохранения Беларуси Вячеслав Шило подписали соглашение о значительном увеличении поставок специализированных онкологических препаратов в крупнейшие медицинские центры Беларуси. Direct Relief ранее уже предоставила Республиканскому научно-практическому центру детской онкологии, гематологии и иммунологии медикаментов на 3 млн долларов.

13 марта Временный поверенный в делах Беларуси в США Павел Шидловский выступил на рабочем обеде, посвященном Беларуси, в Вашингтонской межправительственной профессиональной группе (Washington Intergovernmental Professional Group). На встрече присутствовали сотрудники Министерства торговли и других правительственных агентств, аналитики и эксперты. Шидловский сделал презентацию об экономических возможностях Беларуси и перспективах инвестирования с акцентом на ПВТ и китайско-белорусский индустриальный парк «Великий камень»<sup>5</sup>.

11 апреля министр иностранных дел Макей встретился с делегацией во главе с помощником администратора Агентства США по международному развитию (USAID) Бромом Бирманом. Стороны обсудили состояние двустороннего взаимодействия, а также перспективные направления сотрудничества, в том числе в сферах развития малого и среднего бизнеса, туризма и культуры.

Бирман поучаствовал в открытии стартап-конференции Venture Day Minsk. В своей приветственной речи он сказал, что верит в Беларусь и приятно удивлен бизнес-потенциалом нашей страны. От отметил, что американские власти планируют помочь местным предпринимателям построить глобальные инновационные компании.

25 апреля замминистра иностранных дел Олег Кравченко встретился с Временной поверенной в делах США в Беларуси Дженифер Мур. Как по своему обыкновению сдержанно сообщает пресс-служба МИД, на встрече обсуждались вопросы развития белорусско-американских отношений, в том числе с учетом состоявшихся в нынешнем году двусторонних визитов, а также готовящиеся к проведению мероприятия международного характера<sup>6</sup>.

В анализируемый период имели место и новости со знаком «минус». Так, 1 марта Александр Лукашенко во время «Большого разговора с президентом» раскритиковал США за вмешательство в дела Венесуэлы: «Возьмите последние события в Венесуэле. Ведь это жуткий абсурд, который был предьявлен со стороны США венесуэльским властям. Они там уже нового президента определили. Это разве нормально?»<sup>7</sup>.

13 марта госсекретарь США Майкл Помпео представил доклад о ситуации с правами человека в мире, в котором содержится критика белорусского правительства и проводимой им внутренней политики. В разделе, посвященном Беларуси, отмечается, что это авторитарное государство, где вся власть сконцентрирована в руках президента. Среди нарушений прав человека в Беларуси авторы доклада

4 <http://usa.mfa.gov.by/en/embassy/news/b93b55fb8250b8de.html>

5 <http://usa.mfa.gov.by/en/embassy/news/a824ef62b4c0bae5.html>

6 [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/b94f8c7c8f1c6d35.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/b94f8c7c8f1c6d35.html)

7 <https://belapan.by/archive/2019/03/01/995182/>

называют: пытки, произвольные задержания и аресты; опасные для жизни условия содержания в тюрьмах; произвольное или незаконное вмешательство в личную жизнь; неоправданное ограничение свободы слова и интернета, в том числе цензуру, блокировку сайтов, криминальную ответственность за клевету и оскорбление должностных лиц; насилие при задержании журналистов; жесткие ограничения свободы собраний и ассоциаций. В документе говорится, что сотрудники КГБ, ОМОН и других силовых ведомств, часто без удостоверений личности и в штатском, избивали задержанных<sup>8</sup>.

## Прогноз

В ближайшие месяцы, до начала периода летних отпусков следует ожидать сохранения достаточно высокой интенсивности контактов между Минском и Вашингтоном. Однако эти контакты будут оставаться на невысоком уровне и не приведут к существенному изменению качества двусторонних отношений. В фоновом режиме продолжится процесс восстановления дипломатических отношений на уровне послов. Этот процесс может занять продолжительное время – вероятно, около года, или больше. Если только стороны согласятся рассинхронизировать возвращение послов – тогда Минск может назначить главу своей миссии в Вашингтоне уже этим летом.

<sup>8</sup> Country Reports on Human Rights Practices for 2018 (<https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm#wrapper>)

## Отношения с Украиной

+14



-4

Итоговый индекс: +10

Сумма позитивных баллов: +14

Сумма негативных баллов: -4

### Тенденции

1. Президентские выборы в Украине накладывали существенный отпечаток на двусторонние отношения.
2. Белорусские политические инициативы и заявления в Украине традиционно рассматривались сквозь призму войны с Россией.
3. Электоральный период, который с небольшим перерывом будет продолжаться в Украине до октября 2019 года, создавал общий негативный информационный фон по отношению к Беларуси.
4. Заработали несколько новых форматов сотрудничества между двумя странами.

### События и процессы

#### Политика

Выборы президента Украины отодвинули на второй план практические аспекты сотрудничества двух государств. Любые инициативы и новости о сотрудничестве по оси Минск-Киев рассматривались украинскими политическими элитами, журналистами и частью общества через призму отношений Минск-Москва и Киев-Москва. При этом зачастую наиболее резонансными в украинском медиа-поле становились заявления, касающиеся белорусско-российских, а не белорусско-украинских отношений.

Политизация украинского общества, ведение агитационной кампании «на негативе» целым рядом кандидатов в президенты создало предпосылки для укрепления общего негативного информационного фона вокруг Беларуси – в украинских СМИ было как минимум 4 волны публикаций об опасности для белорусской независимости либо угрозах для украинской государственности с севера.

Однако на протяжении прошедших двух месяцев прошло несколько мероприятий на уровне отдельных ведомств или регионов, которые можно охарактеризовать словами «впервые» либо «после долгого перерыва». В частности:

- 28 марта в Варшаве прошла рабочая встреча представителей Генеральных штабов Польши, Литвы, Украины и Беларуси<sup>1</sup>;
- 27 марта состоялась первая (за последние 15 лет) противоаварийная тренировка диспетчеров энергосистем Беларуси и Украины. Сценарий – внезапный отказ российской стороны выполнять функции по регулировке магистральных электросетей. Была достигнута договоренность о ежегодном проведении подобных

1 <https://www.mil.by/ru/news/85607/>

мероприятий<sup>2</sup>;

- 25 апреля прошло первое заседание межгосударственной рабочей группы по вопросам межрегионального и трансграничного сотрудничества<sup>3</sup>. Идея такого координационного органа была согласована на первом форуме регионов Беларуси и Украины;
- 26 апреля в Минске прошли переговоры операторов нефтепроводных систем Беларуси, Украины, Польши и России по вопросам решения проблемы некачественного сырья, подаваемого из России<sup>4</sup>.

К перечисленному выше стоит добавить мероприятия, которые проходят с определенной периодичностью:

- состоявшуюся 1 марта встречу пограничных уполномоченных двух стран по согласованию планов обустройства границы и взаимодействия на 2019 год (стоит отметить, что в апреле продолжились работы по демаркации границы двух стран на участке, проходящем в Зоне отчуждения ЧАЭС);
- Прошедшие 29-30 апреля совместные учения структур МЧС Беларуси и Украины. Немногом ранее белорусские пожарные расчеты привлекались к защите украинских деревень Ровненской области от лесных пожаров, перекинувшихся с территории Беларуси.

Перечисленное выше – события, которые являются основой, механизмами сотрудничества двух государств. Они, естественно, менее публичны и интересны для СМИ, чем политические заявления первых лиц, создающих, во многом, общий информационный фон.

За прошедшие два месяца президент Беларуси несколько раз высказывался об идущей в Украине президентской гонке. В начале марта он был уверен в победе Петра Порошенко, через месяц заявил, что если не из кого выбирать, возможно, украинцам стоит перенести выборы. Но ближе к дате второго тура лестно высказался о фаворите гонки Владимире Зеленском, сравнив того с Рональдом Рейганом, и был одним из первых руководителей государств, поздравивших новоизбранного президента Украины еще до публикации официальных данных о результатах голосования<sup>5</sup>. Такая разбежка оценок, могла бы вызвать негативные последствия для межгосударственных отношений, но в случае с победой Владимира Зеленского это не произошло сразу по нескольким причинам:

- Зеленский – новичок в украинской политике и его взлет до статуса фаворита стал неожиданностью даже для многих экспертов, представителей политических элит самой Украины;
- Победа «несистемного» кандидата стала неожиданностью и для большинства лидеров государств, имеющих тесные контакты с Украиной.

Вторая за 2019 год встреча белорусского лидера с украинским политиком Виктором Медведчуком стала причиной явного раздражения украинских политических элит и средств массовой информации. Причина – тесные связи Медведчука с Путиными, пророссийская политическая повестка, проводимая его партией «За жизнь» и движением «Украинский выбор». На проблему публично указал и посол Украины в

2 <https://ua.energy/osnovni-podiyi/ukrenergo-ta-biloruskyj-operator-systemy-peredachi-elektroenergiyi-provely-spilne-protyavarijne-trenuvannya/>

3 <https://www.belta.by/society/view/belarus-i-ukraina-obsudili-podgotovku-k-ii-forumu-regionov-v-zhitomire-345500-2019/>

4 <https://www.belta.by/economics/view/peregovory-belarusi-rf-ukrainy-i-polshi-po-uregulirovaniyu-situatsii-s-nekachestvennoj-rossijskoj-345577-2019/>

5 [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/pozdravlenie-vladimiru-zelenskomu-s-izbraniem-na-post-prezidenta-ukrainy-20924/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/pozdravlenie-vladimiru-zelenskomu-s-izbraniem-na-post-prezidenta-ukrainy-20924/)

Беларуси Игорь Кизим, заявив журналистам, что у него «вызывают вопросы» частые встречи Медведчука с белорусским президентом<sup>6</sup>.

Затронув высказывания посла Украины, нельзя не отметить активизацию работы дипломатических представительств двух стран. Так, Игорь Кизим за прошедшие два месяца:

- Посетил Витебскую<sup>7</sup> и Могилевскую<sup>8</sup> области Беларуси, где сделал заявления о необходимости расширения взаимодействия между регионами двух стран. А так же о целесообразности открытия почетного консульства Украины в Могилеве;
- Дал развернутое интервью украинскому ИА «Укринформ» на тему белорусско-украинских отношений, отметив позитивную динамику в гуманитарной, экономической и политической сферах<sup>9</sup>.

Особо стоит подчеркнуть смену риторики посла Украины относительно кризиса с похищением украинца Павла Гриба на белорусской территории. Дипломат напрямую связывает эксцесс с провокацией российских спецслужб, заявляя «Я, откровенно говоря, белорусов немного жалею, потому что мы знаем, какие «пакости» и плохие вещи могут делать россияне в других странах».

Аналогичной, позитивной риторики, придерживается его коллега – посол Беларуси в Украине, давший интервью белорусскому агентству БЕЛТА<sup>10</sup>. Отвечая на вопросы журналистов, Игорь Сокол, с одной стороны, отметил позитивную динамику развития сотрудничества, с другой – заявил, что без пересмотра стратегии белорусских компаний по выходу на украинский рынок, озвученных президентами Лукашенко и Порошенко желаемых уровней товарооборота будет достичь сложно.

Еще одним знаковым для медийного фона событием стало выдворение с белорусской территории боевика НВФ «Восток» – одного из первых силовых подразделений сепаратистов в Донецке.

## Экономика

Период смены политического лидерства – не лучшее время для начала новых проектов. Поэтому развитие белорусско-украинского сотрудничества шло, скорее, по пути обновления уже работающих механизмов.

Так, Укргазбанк подписал обновленный договор с Министерством финансов Беларуси о запуске системы экспортного кредитования белорусской техники<sup>11</sup>.

Компания «Беларуснефть» продолжила расширение своего присутствия на рынке услуг для украинских газо- и нефтедобывающих компаний. В частности ведет бурение особо глубоких скважин для ДТЭК «Нафтогаз»<sup>12</sup>. С украинским государственным концерном «Укргаздобыча» был подписан контракт на цементирование скважин.

6 <https://news.tut.by/economics/633223.html>

7 <https://www.belta.by/opinions/view/regionam-ukrainy-nuzhno-aktivnee-razvivat-sotrudnichestvo-s-vitebskoj-oblastju-6824/>

8 <http://mogilev-region.gov.by/news/mogilev-s-vizitom-poseshchaet-chrezvychaynyy-i-polnomochnyy-posol-ukrainy-v-belarusi-igor-kizim>

9 <https://www.ukrinform.ru/rubric-society/2665107-igor-kizim-posol-ukrainy-v-belarusi.html>

10 <https://www.belta.by/interview/view/belarus-dostigla-vysokih-pokazatelej-v-torgovle-s-ukrainoj-no-eto-daleko-ne-predel-6788/>

11 <https://www.belta.by/economics/view/ukrgazbank-budet-predostavljat-igotnye-kredity-na-pokupku-beloruskoj-tehniki-344696-2019/>

12 <https://expro.com.ua/novini/dtek-rozpochav-programu-glibokogo-burnnya-6-sverdlavin-na-machuhskomu-rodovisch>

Кроме того, 24 апреля «Укргаздобыча» официально объявила о начале работы по приему заявок на заключение РЕС-контрактов по добыче газа<sup>13</sup>. Беларуснефть признана компанией, которая может претендовать на заключение подобных долгосрочных сделок по самостоятельной добыче. Украинская сторона планирует выйти не первые соглашения по схеме РЕС уже к концу 2019 года.

В марте-апреле была закрыта крупная сделка по покупке белорусской компанией «Нефтебитумный завод» 51% акций компании «ПрикарпатЗападТранс»<sup>14</sup>, являющейся оператором одноимённого продуктопровода длиной более 1 тысячи километров. По этой системе осуществляется поставка дизельного топлива на рынки Украины, Словакии, Венгрии и ряда других стран региона.

Начало весны можно было бы назвать относительно спокойным и полностью позитивным периодом в развитии экономических отношений двух стран, если бы не:

- Начало антидемпингового расследования в отношении поставляемых на украинский рынок газобетонных блоков белорусского производства,
- Закрытие белорусского рынка для поставок свинины из Кировоградской области Украины в связи с опасностью распространения АЧС.

Тем не менее общий фон в экономике можно охарактеризовать как положительный, несмотря на то, что часть проектов приостановлены в ожидании формирования новой властной команды в Украине.

## Прогноз

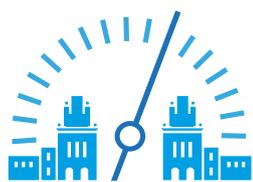
Как и предсказывалось в предыдущем выпуске Барометра, часть украинских производителей пытаются бороться с белорусским импортом административными и политическими методами. Несмотря на это, отношения двух стран продолжают углубляться. Дальнейшее их развитие на протяжении ближайших 4-5 месяцев будет обусловлено следующими факторами:

- сменой власти в Украине – процессом, который будет продолжаться до ноября 2019 года и сопровождаться с разрушением ряда устоявшихся лоббистских цепочек,
- нефтяным кризисом, который проявляется в запрете прямых поставок нефтепродуктов из РФ в Украину и проблемой загрязнения нефти в нефтепроводе «Дружба». Совместная работа двух государств может стать основой новой конфигурации на рынке поставки углеводородов в регионе.

Информационные атаки и провокации, нацеленные на создание конфликта между Киевом и Минском будут продолжаться по крайней мере до октября. Причина – в парламентской кампании в Украине. Часть партий в своей агитационной работе будет отталкиваться от негативных, пугающих тезисов, пытаясь мобилизовать свой электорат. В таких условиях любые информационные провокации внешних игроков могут быть подхвачены и использованы представителями украинских политических элит.

<sup>13</sup> <http://www.nefterynok.info/novosti/ukrgazdobycha-cherez-8-mesyacev-rasschityvaet-zaklyuchit-pervye-pec-kontrakty>

<sup>14</sup> <http://www.amc.gov.ua/amku/control/main/uk/publish/article/148208>



## Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности



### Тенденции

1. Милитаризация региона продолжилась. Россия, страны НАТО и Украина реализуют долгосрочные программы перевооружения, активно строят военную инфраструктуру, развертывают новые силы. В эти процессы соседи Беларуси вовлекают внешних по отношению к региону игроков, прежде всего США и другие страны-члены НАТО.
2. Самые серьезные инвестиции в вооруженные силы делает Польша. Она по сути стремится к изменению региональной и европейской раскладки сил в области безопасности, как по отношению к России, так и западноевропейским странам. Белорусское руководство пытается избежать противостояния с этим новым игроком.
3. Минск, осознавая бессмысленность попыток победить в гонке вооружений, делает ставку на многовекторность и транспарентность. Поэтому развиваются контакты со странами НАТО, прежде всего с Польшей. Посредством повышения транспарентности своей военной активности Минск пытается сдерживать тенденции антагонизма и замкнутости противоборствующих сторон в регионе, рассчитывая на понимание союзников в данном вопросе.

## 1. Национальная безопасность

### Общее состояние в области национальной безопасности

На встрече с представителями экспертного сообщества и СМИ 1 марта президент Лукашенко выразил обеспокоенность сложившейся ситуацией: *«По периметру нашей границы возникают новые точки напряженности. Договоры, которые обеспечивали баланс военных сил на планете, расходятся по швам. В разгаре новая гонка вооружений»*. Он напомнил о планах Польши потратить на оборону около 50 млрд долларов США и отметил, что этот процесс однако не привлекает к себе столько внимания СМИ, как укрепление Россией Западного военного округа. Примечательно, что Лукашенко особо заверил, что с территории Беларуси никогда не будет никаких войн и конфликтов, прежде всего в отношении Польши<sup>1</sup>.

19 апреля Лукашенко выступил с ежегодным посланием к парламенту. Он назвал национальную безопасность одним из трех приоритетов политики правительства, наряду с «благополучием народа» и «миролюбивой внешней политикой». Его выступление в целом содержало те же пункты, что и 1 марта, но указывало на фундаментальный источник конфликтов – «напряженность политического диалога крупнейших мировых держав – США, Китая, отчасти Индии и России»<sup>2</sup>.

Выступая на 4-й Московской конференции по безопасности 24 апреля министр обороны Равков заявил, что Беларусь и вся Европа оказались «между этими геополитическими жерновами [России и НАТО]». Более того, всюду чувствуется «отчетливый запах глобальной гибридной войны ... ситуацию в Европе сейчас можно охарактеризовать фразой «конфронтация всех против всех». Считаем, что в этом ответственность обоюдная – и Запада, и Востока». Его выступление отличалось от выступления на этой конференции в прошлом году, когда Равков критиковал наращивание присутствия США и НАТО у белорусских границ.

Именно в контексте «гибридных угроз» следует рассматривать принятие 18 марта Советом Безопасности Беларуси Концепции информационной безопасности. Она определила официальное видение сущности и содержания обеспечения национальной безопасности в информационной сфере.

Минск обеспокоен ситуацией с ОДКБ. На совещании с руководством правительства и высших государственных органов Лукашенко сказал, *«это важнейшее направление сейчас... С учетом мировых тенденций востребованность этой организации сомнений не вызывает. Однако в настоящее время возникла нездоровая ситуация в ОДКБ»*. Действительно, Минску не удалось добиться назначения своего представителя на эту должность, что снижает роль ОДКБ как инструмента обеспечения безопасности страны<sup>3</sup>.

На фоне проблем с ОДКБ, продолжались мало к чему обязывающие отношения со структурами СНГ. 13-14 марта белорусская делегация во главе с начальником Генштаба Олегом Белоконовым приняла участие в очередном заседании Комитета начштабов СНГ в Москве.

1 Александр Лукашенко: «Мы против любых проявлений агрессии, как военной, так и на злобу дня – информационной», 2 Мар 2019, Выпуск № 25, <https://vsr.mil.by/2019/03/02/aleksandr-lukashenko-my-protiv-lyubyx-proyavlenij-agressii-kak-voennoj-tak-i-na-zlobu-dnya-informacionnoj/>

2 Александр Лукашенко: «Главное в военной организации — это люди», 20 Апр 2019, Выпуск № 45, <https://vsr.mil.by/2019/04/20/aleksandr-lukashenko-glavnoe-v-voennoj-organizacii-eto-lyudi/>

3 Президент: В ОДКБ возникла нездоровая ситуация, TUT.BY, 5 сакавіка 2019, <https://news.tut.by/economics/628681.html?crnd=34824>

## Техническая оснащенность армии

В своем ежегодном послании президент заявил о близком завершении белорусским ВПК работ по созданию противотанковых ракетных комплексов и начавшихся испытаниях отечественных ударных БПЛА<sup>4</sup>.

В марте, ссылаясь на свои источники в Минобороны Беларуси, «Джейнс дефенс» сообщила о принятии в этом году на вооружении белорусской армии крылатой ракеты с увеличенным до 300 км радиусом действия для новой РСЗО В-300-М Полонез. В В-300 Полонез-М также увеличена доля белорусских комплектующих<sup>5</sup>.

На учениях 120-й мехбригады в условиях, приближенных к боевым, были испытаны новейшие отечественные тягачи к минометам 2Б23. Также впервые на учениях массово применялись отечественные бронев автомобили «Кайман»<sup>6</sup>.

## Обучение армии

18-22 марта под руководством начальника Генштаба ВС Беларуси Олега Белоконева прошла совместная штабная тренировка Объединенного командования региональной группировки войск Беларуси и России по теме: «Планирование применения РГВ(С) в интересах обеспечения военной безопасности Союзного государства». По словам Белоконева, было сформировано Объединенное командование, включавшее в себя белорусских и российских офицеров, к тренировке привлекались «оперативные группы объединения Вооруженных Сил Российской Федерации, всех объединений Вооруженных Сил нашего государства, штабов зон территориальной обороны всех областей и города Минска, а также оперативные группы силовых компонентов военной организации государства». Мероприятие стало одним из этапов подготовки к учению «Щит Союза – 2019» в сентябре<sup>7</sup>.

25-29 марта в Ульяновской области России прошло совместное учение ВДВ России и ССО Беларуси. Выполнение миротворческих задач отрабатывала батальонная тактическая группа, в состав которой вошла рота 38 й десантно-штурмовой бригады Беларуси.

В конце марта на полигоне Обуз-Лесновский под руководством замкомандующего войсками Западного оперативного командования Игоря Демиденко прошло батальонное тактическое учение с боевой стрельбой одного из подразделений 11-й отдельной механизированной бригады, в ходе которого отработаны учебные задачи по проведению контратак во взаимодействии с авиацией, подразделениями войсковой ПВО и артиллерии. В ходе учения применялись средства ПВО «Тунгуска» и «Игла», самолеты Як 130, вертолеты Ми 8МТВ 5, РСЗО «Град», ПТУР, БМП<sup>8</sup>.

В начале апреля на 227-м общевойсковом полигоне (г. Борисов) под руководством замкомандующего войсками СЗОК генерал-майора Владимира Кулажина проведено аналогичное батальонное тактическое учение с боевой стрельбой 355-го отдельного танкового батальона 120-й мехбригады при поддержке авиации и артиллерии. Отрабатывалась контратака усиленного танкового батальона с применением БПЛА и ударные вертолеты Ми 24.

4 Александр Лукашенко: «Главное в военной организации — это люди», 20 Апр 2019, Выпуск № 45, <https://vsr.mil.by/2019/04/20/aleksandr-lukashenko-glavnoe-v-voennoj-organizacii-eto-lyudi/>

5 Dmitry Fediushko, Belarus to adopt extended-range missile for V-300 Polonez-M MRL system, 19 March 2019, <https://www.janes.com/article/87327/belarus-to-adopt-extended-range-missile-for-v-300-polonez-m-mrl-system>

6 Двойной удар союзного десанта, 20 Апр 2019, Выпуск № 45, <https://vsr.mil.by/2019/04/20/dvoynoj-udar-soyuznogo-desanta-2/>

7 Совместная штабная тренировка, 19 Мар 2019, Выпуск № 31, <https://vsr.mil.by/2019/03/19/sovместnaya-shtabnaya-trenirovka-6/>

8 Весенний «Град» бывает жарким, 2 Апр 2019, Выпуск № 37, <https://vsr.mil.by/2019/04/02/vesennij-grad-byvaet-zharkim/>

В продолжение и развитие этих учений со 2 по 4 апреля на том же 227-м общевойсковом полигоне под руководством командующего войсками Северо-Западного оперативного командования генерал-майора Андрея Жука в два этапа проведено тактическое учение с 120-й отдельной гвардейской механизированной бригадой по теме «Подготовка и ведение боевых действий бригадой в оборонительной операции оперативного командования». На первом этапе основные усилия сосредоточены на организации оборонительного боя бригады, инженерном оборудовании оборонительных позиций, районов, рубежей, подготовке личного состава и вооружения к выполнению задач. На втором – основное внимание уделено управлению воинскими частями и подразделениями соединения при ведении ими оборонительного боя.

В ходе учения были задействованы более 1100 военнослужащих и 130 единиц боевой техники: около 40 танков (в т.ч. Т-72Б3) и 60 БМП, тяжелая артиллерия (самоходные гаубицы «Мста-Б» и «Гвоздика»), модернизированные радиорелейные станции Р-409МБ1 «Цитрус», минометный комплекс 2С12Б, БПЛА «Суперкам-350», Як 130, Ми 8МТВ. Беларусь на добровольной основе пригласила для наблюдения за учениями представителей Германии, Латвии, Литвы, Польши и Эстонии, а также военных атташе, аккредитованных в Минске<sup>9</sup>.

В начале апреля под Осиповичами прошло тактическое учение 231 й артиллерийской бригады с боевой стрельбой. До его начала бригада прошла маршем около 300 км<sup>10</sup>.

6 апреля Минобороны подвело итоги комплексной проверки боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил, проведенной в период с 29 января по 5 марта. В рамках проверки было призвано около 1 400 военнообязанных, мобилизовано 20 единиц транспортных средств, с использованием полевым средств была наращена стационарная система связи. Параллельно отработывалось взаимодействие с предприятиями Минсвязи, в частности с РУП «Белтелеком»<sup>11</sup>.

В начале апреля на трех полигонах в Гродненской и Брестской областях прошло тактико-специальное учение сил разведки и огневого поражения ЗОК. Согласно официальной информации, «в основу учения был положен комплексный подход к реализации задач организации и ведения разведки, нанесения противнику огневого поражения». Были задействованы подразделения войсковой и специальной разведки, радиоразведки и радиоэлектронной борьбы, БПЛА. В качестве боевого компонента привлекались силы 6 й и 11 й мехбригад, 111 й артбригады<sup>12</sup>.

16-18 апреля на полигоне Брестский прошло двустороннее батальонное тактическое учение, в котором приняли участие парашютно-десантный батальон 103 й воздушно-десантной бригады и десантно-штурмовой батальон 38 й десантно-штурмовой бригады Беларуси и парашютно-десантная рота 137 го парашютно-десантного полка 106 й воздушно-десантной дивизии ВДВ России, всего порядка 1 000 военнослужащих и около 100 единиц техники, в т.ч. вертолетов, БПЛА и автожиры. Отработывались контрдиверсионные действия и взятие под контроль условного района ответственности, поиск и уничтожение ДРГ и НВФ<sup>13</sup>.

9 Валяр'ян Шкленнік, Ганна Занкавіч, Самыя буйныя вучэнні 2019 года прайшлі на 227-м агульнавайсковым палігоне 24.04.2019 <http://zviazda.by/be/news/20190423/1556028347-samyya-buynyya-vuchenni-2019-goda-prayshli-na-227-m-agulnavayskovym>; Валяр'ян Шкленнік, Вялікія вучэнні праходзяць пад Барысавам, 04.04.2019, <http://zviazda.by/be/news/20190404/1554366208-vyalikiya-vuchenni-prahodzyac-pad-barysavam>

10 Дивізіоны просят огня, 2 Апр 2019, Выпуск № 37, <https://vsvr.mil.by/2019/04/02/diviziony-prosyat-ognya/>

11 Подведены итоги комплексной проверки, 6 Апр 2019, Выпуск № 39, <https://vsvr.mil.by/2019/04/06/podvedeny-itogi-kompleksnoj-proverki/>

12 Цель – вскрыть и уничтожить, 9 Апр 2019, Выпуск № 40, <https://vsvr.mil.by/2019/04/09/cel-vskryt-i-unichtozhit/>

13 Александр Политаев, Снова в едином строю, 16 Апр 2019, Выпуск № 43, <https://vsvr.mil.by/2019/04/16/snova-v-edinom-stroyu-3/>

Имели место изменения в системе военного образования. В марте стало известно о поправках, внесенных в совместное постановление №2221 министерств обороны и образования Беларуси: на 200 учебных часов были увеличены программы по подготовке младших командиров и офицеров запаса<sup>14</sup>.

## 2. Региональная безопасность

Война на востоке Украины продолжала носить вялотекущий характер. Командующий Операции объединенных сил Сергей Наев 2 мая сообщил, что за год, прошедший с момента трансформации операции на востоке Украины, не нарушая Минских договоренностей, под контроль Киева были возвращены три населенных пункта и около 24 км<sup>2</sup> территорий<sup>15</sup>.

13 марта и.о. помощника Минобороны США Кэтрин Вилбэргер сообщила конгрессменам, что Польше с американской стороны уже сделано «очень серьезное и основательное предложение» по планируемой американской базе. Генерал Кертис Скапарротти, командующий войсками США и НАТО в Европе, также, выступая в Конгрессе, заявил, что он предлагает сочетать постоянное базирование войск в Польше с продолжением ротации некоторых частей. Он отметил, что фактически база в Польше и необходимое финансирование для нее появятся через два-три года<sup>16</sup>.

Вильнюс также укреплял связи с Вашингтоном. 2 апреля была подписана Стратегическая дорожная карта оборонного сотрудничества Литвы и США. Она определяет приоритеты сотрудничества на 2019-2024 гг. Аналогичные документы разрабатывают две другие прибалтийские страны.

Российские официальные лица регулярно заявляли о росте числе фактов полетов иностранных разведывательных самолетов и беспилотников в районе границ РФ и российских военных объектов за границей, прежде всего над Балтийским морем, в районе Крыма и Краснодарского края, а также вблизи российских баз в Сирии. Их число в неделю достигало в марте-апреле трех десятков<sup>17</sup>. С другой стороны, в конце апреля Латвия заявила о появлении трех кораблей ВМФ России в ее исключительной экономической зоне.

### Учения

2-9 марта в Латвии, Германии и Польше прошла активная фаза учений «Dynamic Front 19», в которой в целом приняло участие около 3 200 военных из 27 стран, в том числе 1 700 из США, а также гражданское ополчение. Учения были призваны усовершенствовать навыки взаимной огневой поддержки стран НАТО и партнеров альянса<sup>18</sup>. Среди прочего отработывалось применение ракетно-артиллерийской системы HIMARS.

14 Военное образование Беларуси в вопросах и ответах, 26 Мар 2019, Выпуск № 34, <https://vsr.mil.by/2019/03/26/voennoe-obrazovanie-belarusi-v-voprosax-i-otvetax/>

15 Наев розповів, скільки територій повернули під контроль України за рік, 02.05.2019, <https://www.ukrinform.ua/rubric-ato/2692148-naev-rozpoviv-skilki-teritorij-povernuli-pid-kontrol-ukraini-za-rik.html>

16 Prepare to man Fort Trump? US has made Poland a 'very serious robust offer' for base, March 13, <https://www.militarytimes.com/news/your-military/2019/03/13/prepare-to-man-fort-trump-us-has-made-poland-a-very-serious-robust-offer-for-base/>

17 Минобороны: 28 летательных аппаратов провели разведку у границ РФ, 29.04.2019, <https://rg.ru/2019/04/29/minoborony-28-letatelnyh-apparatov-proveli-razvedku-u-granic-rf.html>

18 Dynamic Front 19 to Integrate Multinational Fires Capabilities By 7th Army Training Command, March 1, 2019, [https://www.army.mil/article/217953/dynamic\\_front\\_19\\_to\\_integrate\\_multinational\\_fires\\_capabilities](https://www.army.mil/article/217953/dynamic_front_19_to_integrate_multinational_fires_capabilities)

5-13 апреля в юго-западной части Черного моря прошли учения НАТО «Морской щит – 19». В них приняли участие более 20 кораблей и 2 200 военнослужащих из стран НАТО, Грузии и Украины. На время учений Москва усилила группировку ЧФ в Черном море.

8 апреля в Латвии прошли учения Iron Speare 2019 с участием групп расширенного присутствия НАТО в Прибалтике. Отрабатывалось взаимодействие союзников<sup>19</sup>.

В ответ на учения российской стратегической авиации в Ростовской области группировка украинских войск, принимающих участие в конфликте на востоке Украины, провела 13 апреля учения истребительной авиации и ПВО.

12 апреля - 5 мая в Латвии прошли совместные тактические полевые учения НАТО Furious Hammer с участием подразделений из Эстонии, Великобритании, Франции и Дании.

Во второй половине апреля прошли учения боевой группы НАТО «Eager Leopard» в литовском Пабраде. В отработке оборонительных и наступательных действий участвовали 650 военнослужащих, в т.ч. чешские, датские, немецкие и норвежские подразделения<sup>20</sup>.

В конце апреля около десяти боевых кораблей, катеров и судов обеспечения Балтийского флота провели в море у побережья Калининградской области на плановую тренировку. В ней, помимо кораблей, приняли участие около тысячи военнослужащих и более 50 единиц техники. Одновременно прошли учения корабельной противолодочной ударной группы Балтфлота во взаимодействии с морской авиацией БФ<sup>21</sup>.

### Укрепление доверия и сотрудничество

Новой тенденцией стал рост количества мер доверия в отношениях Беларуси и стран НАТО. Говоря о приглашении наблюдателей на маневры, начальник управления верификации Департамента международного военного сотрудничества Минобороны Андрей Царик пояснил, что руководство минобороны стремится к взаимному повышению уровня доверия, *«особенно со странами, которые находятся неподалеку от Беларуси или с ней граничат. ... для наблюдения за действиями бойцов 120-й бригады были приглашены представители пяти государств, заинтересованных в развитии взаимного приглашения наблюдателей за подобными учениями»*<sup>22</sup>. Действительно, как следует из нижеследующей таблицы, в марте-апреле Беларусь и НАТО реализовали целый ряд мероприятий, направленных на повышение прозрачности.

Логическим дополнением этого процесса стал состоявшийся 14-17 апреля визит в Беларусь делегации штаб-квартиры НАТО и ежегодное совещание представителей белорусских госструктур и НАТО по вопросам участия в Процессе планирования и оценки сил программы НАТО «Партнерство ради мира»<sup>23</sup>.

Кроме того, 4-6 марта в Варшаве прошли консультации Минобороны Беларуси и Польши<sup>24</sup>. 28 марта в Варшаве состоялась многосторонняя встреча представителей

19 "Iron Spear" tank exercises start in Latvia, april 8, <https://eng.lsm.lv/article/society/defense/iron-spear-tank-exercises-start-in-latvia.a315275/>

20 NATO battlegroup exercises in Lithuania, 17 Apr. 2019, [https://www.nato.int/cps/en/natohq/news\\_165745.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_165745.htm)

21 Под Калининградом корабли Балтфлота начали тренировку в море, 25.04.2019, <https://rg.ru/2019/04/25/reg-szfo/pod-kaliningradom-korabli-baltflota-nachali-trenirovku-v-more.html>

22 Валяр'ян Шкленнік, Ганна Занкавіч, Самыя буйныя вучэнні 2019 года прайшлі на 227-м агульнавайсковым палігоне, 24.04.2019, <http://zviazda.by/be/news/20190423/1556028347-samyya-buynyya-vuchenni-2019-goda-prayshli-na-227-m-agulnavayskovym>

23 Партнёрство ради мира, 18 Апр 2019, Выпуск № 44, <https://vsr.mil.by/2019/04/18/partnyorstvo-radi-mira-2/>

24 В рамках двустороннего военного сотрудничества, 04.03.2019, <https://www.mil.by/ru/news/84876/>

генштабов Беларуси, Литвы, Польши и Украины, посвященная мерам по укреплению доверия и безопасности в регионе<sup>25</sup>.

**Таблица 1. Меры укрепления доверия в рамках ДОВСЕ, Венского документа 2011 г. и Договора по открытому небу, а также добровольные меры, предпринятые Беларусью и НАТО**

Дата проведения инспекции	Состав делегации	Проверяемое государство	Примечания
25-29 марта	Франция, Германия, Польша	Беларусь	Проверены Северо-Западное оперативное командование Сухопутных войск, 19 мех. бригада
Конец марта	Словакия, Польша	Беларусь, Россия	наблюдательный полет, на украинском самолете
1-5 апреля	Беларусь, Украина	Франция	Оценка штаба 1-й дивизии сухопутных сил
1-4 апреля	Бельгия, Нидерланды, Великобритания	Беларусь	Подтверждение соответствия масштабов учений 120-й мехбригады предельным уровням для военной деятельности, подлежащей предварительному уведомлению согласно Венскому документу
1-5 апреля	Финляндия, Бельгия	Беларусь	Подтверждение соответствия масштабов учений 120-й мехбригады предельным уровням для военной деятельности, подлежащей предварительному уведомлению согласно Венскому документу
7-11 апреля	Россия, Беларусь	Великобритания	Подтверждение соответствия масштабов многонациональных учений «Joint War-gior-2019/1» предельным уровням для военной деятельности, подлежащей предварительному уведомлению согласно Венскому документу
23-26 апреля	Беларусь	Польша	Две инспекции воинских частей
Конец апреля	Португалия, Испания, Чехия	Беларусь	

### Наращивание военного присутствия в регионе

В начале марта минобороны России объявило об усилении военной группировки в Крыму. Детали обнародованы не были<sup>26</sup>.

<sup>25</sup> В рамках развития «пояса добрососедства», 29.03.2019, <https://www.mil.by/ru/news/85607/>

<sup>26</sup> Россия усилила войсковую группировку в Крыму, 11.03.2019, <https://rg.ru/2019/03/11/rossiia-usilila-vojskovuiu-gruppirovku-v-krymu.html>

В середине марта из США в Польшу были срочно переброшены более 1 500 американских солдат. Такая передислокация является беспрецедентной для перемещения войск из США в Европу после окончания холодной войны. После прибытия они получили складированное в Нидерландах оружие и снаряжение и приступили к учениям в Польше. Эта ротация стала дополнительной к уже имеющимся место ротациям в целях обучения и передовой дислокации (forward-stationed troops)<sup>27</sup>.

8 марта представители Латвии, Дании и Эстонии открыли штаб-квартиру Многонациональной дивизии НАТО «Север» на латвийской базе Адажи под Ригой. Канада, США, Германия и, возможно, Польша вероятно также направят свои силы в эту штаб-квартиру НАТО в будущем. В Адажи ведутся работы по строительству новых казарм для союзных войск<sup>28</sup>. В конце февраля стало известно о намерении Минобороны Латвии вкладывать по 50 млн евро в год до 2022 г. в военную инфраструктуру. В ближайшие годы большая часть этих денег будет вложена в Адажи.

В середине апреля боевая группа НАТО в Эстонии была усилена четырьмя британскими многоцелевыми вертолетами AW159 Wildcat. Они останутся там до конца мая.

### **Развертывание новых видов вооружения в регионе вокруг Беларуси**

Важнейшее значение имели шаги России и США в регионе. 4 марта президент России Путин подписал указ об официальной приостановке выполнения Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД). 16 марта замминистра иностранных дел России Александр Грушко заявил, что Москва готовится принять меры для достижения баланса в рамках ДРСМД, но пока в Европе не появятся соответствующие американские вооружения, Кремль не будет размещать ракеты в европейской части страны.

22 марта украинский президент Порошенко заявил о необходимости воспользоваться возможностями, которые возникли в результате приостановления действия ДРСМД и запустить новую украинскую ракетную программу. Он намекнул, что многое в этом отношении уже сделано<sup>29</sup>.

Другим важнейшим фактором была последовательная реализация Варшавой своих планов радикального усиления польской армии. В начале марта Минобороны Польши утвердило план технической модернизации на 2017-2026 гг. Он предусматривает закупку вооружений и военной техники на сумму в 48,8 млрд долларов. В текущем году на техническую модернизацию будет выделено 11 млрд злотых, и эта сумма будет значительно возрастать с каждым годом до конца обозначенного периода.

В апреле агентство Рейтер сообщило, что США готовы продать новейшие истребители F-35 еще нескольким странам: Польше, Румынии, Испании и Греции. При подписании контракта в 2020 г. первые машины могли бы поступить в 2024 г. По оценкам газеты «Жеч Пасполита», могут быть закуплены одна или две эскадрильи, т. е. 16-32 самолета<sup>30</sup>.

27 Rapid deployment of Fort Bliss soldiers to Poland tests Army's force flexibility, March 21, <https://www.army-times.com/news/your-army/2019/03/21/rapid-deployment-of-fort-bliss-soldiers-to-poland-tests-armys-force-flexibility/>

28 Number of Latvian soldiers stationed at Adazi base to be raised by 600, 2019-03-27, [https://www.baltictimes.com/number\\_of\\_latvian\\_soldiers\\_stationed\\_at\\_adazi\\_base\\_to\\_be\\_raised\\_by\\_600/](https://www.baltictimes.com/number_of_latvian_soldiers_stationed_at_adazi_base_to_be_raised_by_600/)

29 Маємо скористатися можливостями припинення дії Договору про дальність ракет для зміцнення власного оборонного потенціалу – Президент 22 березня 2019 <https://www.president.gov.ua/news/mayemo-skoristatsiya-mozhliivostyami-pripinennya-diyi-dogovor-54170>

30 Zbigniew Lentowicz, Ameryka sprzeda Polsce supermyśliwce F-35, 05.04.2019, <https://www.rp.pl/Przemysl-Obronny/304059925-Ameryka-sprzeda-Polsce-supermyśliwce-F-35.html>

Министр обороны Польши Блашак подписал 26 апреля контракт на поставку четырех противолодочных и спасательных вертолетов AW101 для польского ВМФ. Они заменят советские вертолеты Ми-14. Стоимость сделки составила 104 млн долларов, а машины будут поставлены до конца 2022 г.<sup>31</sup>

В конце марта польская армия получила еще восемь 155-мм самоходных гаубиц «Краб» и несколько машин обеспечения, тем самым начав создавать второй из трех запланированных дивизионов таких орудий. В 2016 г. Минобороны Польши заключило контракт на поставку трех дивизионов «Краб» (96 установок) на сумму 1,1 млрд долларов.

Сразу несколько стран региона обозначили свой интерес к применению новых БПЛА. 11 марта министр обороны России Шойгу сообщил о поступлении на вооружение российской армии в этом году разведывательно-ударных беспилотников средней дальности, принципиально нового для нее оружия. 20 марта Совет нацбезопасности Украины сообщил о завершении испытаний ударных БПЛА Bayraktar TB2 турецкого производства. По словам президента Порошенко, украинская армия получила на вооружение «абсолютно новое для себя оружие». В начале марта стало известно о закупке латвийской армией БПЛА Penguin C.

11 апреля было объявлено о получении эстонской армией последних из 44 заказанных из состава ВС Нидерландов бронемашин CV-9035NL. Стоимость сделки составила 113 млн евро.

## Прогноз

- Минску придется реагировать на серьезное изменение геополитического положения страны. Польша стремится стать ключевым союзником США, инвестирует значительные средства в развитие собственной армии, добивается размещения американских войск на своей территории. В Прибалтике выстраивается инфраструктура для размещения войск НАТО, перевооружаются и наращиваются национальные армии. В этих условиях Минск будет продолжать политику транспарентности и отстаивать позицию по сохранению уже имеющегося паритета сил в регионе, с учетом собственного участия в ОДКБ.
- Распад системы контроля вооружений чреват последствиями не только со стороны России или США, но и менее крупных игроков, в т.ч. Украины и Польши. Минск будет стремиться ответить на эти региональные последствия распада договорной системы прежде всего за счет развертывания собственных сил сдерживания.
- Беларусь будет стремиться выстраивать максимально нейтральную модель обеспечения своей безопасности, сохраняя при этом важные для Минска и Москвы компоненты военного союза двух стран. Следует ожидать шагов в направлении преобразования армии до уровня, соответствующего собственным потребностям белорусского государства, не заинтересованного в участии в конфронтации между блоками и, в тоже время, отвечающего концепции ОДКБ.

31 MON kupił cztery nowe śmigłowce dla Marynarki Wojennej, 26.04.2019, <https://www.rp.pl/Przemysl-Obronny/190429602-MON-kupil-cztery-nowe-smiglowce-dla-Marynarki-Wojennej-Umowa-podpisana.html>

## Приложение 1

### Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

## Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
1 марта	Большой разговор, задается текущая линия отношений с Россией, акцент на союзничестве	+1
5 марта	Установки для правительства по ЕАЭС	+1
14 марта	Негативный комментарий МИД Беларуси о после Бабиче	-2
19 марта	Комментарий Петришенко о Беларуси в ЕАЭС	-1
22 марта	Макей о после Бабиче	+1
1 апреля	Силуанов о кредите для Беларуси	+1
2 апреля	Поздравления с Днем единения	+1
2 апреля	Публикация опроса ВЦИОМ об отношении россиян к объединению с Беларусью	+1
2 апреля	Рапота о Союзном Государстве	+1
2 апреля	Негативный комментарий Семашко о ЕАЭС	-1
4 апреля	Введение запрета на поставки из Беларуси говядины на кости	-2
5 апреля	Беларусь - Транснефти об увеличении тарифов на 23%	-2
11 апреля	Лукашенко о приостановке транзита российской нефти	-2
12 апреля	Россельхознадзор запретил ввоз яблок и груш из Беларуси	-1
18 апреля	Макей о забывчивости Медведева	-1
19 апреля	Негативный комментарий Бабича о неучёте Макеем роли Медведева	-1
19 апреля	МИД о деструктивной роли Бабича	-1
19 апреля	«Белнефтехим» объявил о загрязнении нефти в «Дружбе»	-3
20 апреля	Лукашенко: «Россия должна разобраться сама» с Бабичем	-1
30 апреля	Отзыв посла Бабича	+1
30 апреля	Путин назначил Д. Мезенцева послом в Беларуси	+1
<b>Итог</b>		<b>-9</b>

## Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
4 марта	Встреча О.Кравченко с послом Румынии Виорелом Мошану.	+1
4 марта	Первые ежегодные консультации между Беларусью и ЕС по вопросам реализации проектов и программ международной технической помощи ЕС.	+1
4 марта	Встречи А.Лукашенко и В.Макея с президентом ЕБРР Сумой Чакрабарти.	+1
5 марта	Белорусско-хорватские межмидовские консультации на уровне заместителей министров.	+1
7 марта	Негативный комментарий МИД Беларуси в отношении заявлений президента Литвы Дали Грибаускайте по БелАЭС.	-1
7 марта	Встреча О.Кравченко с послом Румынии Виорелом Мошану.	+1
12 марта	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу решения Института национальной памяти Польши пересмотреть оценку деятельности полевого командира Ромуальда Райса («Бурого»); вызов посла Польши в МИД для дачи пояснений.	-1
12-13 марта	Визит Е.Шестакова в Словакию.	+1
19 марта	15-е заседание Белорусско-Австрийской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.	+1
20 марта	Встреча О.Кравченко с делегацией шведской комиссии по вопросам обороны.	+1
25 марта	Позитивная оценка МИД Беларуси декларации Института национальной памяти Польши о том, что его предыдущее заявление в отношении Ромуальда Райса («Бурого») не имеет юридической силы.	+1
25 марта	Встреча председателя Постоянной комиссии по международным делам Палаты представителей В.Воронецкого с парламентской делегацией Нидерландов.	+1
25-26 марта	Встречи О.Кравченко с Генеральным секретарем Федерального министерства по вопросам Европы, интеграции и иностранных дел Австрии, заместителем министра иностранных дел Словакии и представителями Европейской службы внешних действий в рамках визита в Братиславу для участия в конференции ОБСЕ по борьбе с терроризмом.	+1
26 марта	Встреча М.Мясниковича с председателем Польской хозяйственной палаты Анджеем Арендарским.	+1
28-29 марта	Визит в Минск Федерального канцлера Австрии Себастьяна Курца, открытие памятника жертвам нацизма «Массив имен», переговоры с А.Лукашенко и С.Румасом.	+2
9 апреля	Встреча руководителя рабочей группы Национального собрания по сотрудничеству с парламентом Великобритании О.Руммо с членом Палаты лордов Великобритании Элисон Мэри Сутти.	+1
16 апреля	Встречи М.Мясниковича и О.Кравченко с делегацией Сената Французской Республики во главе с председателем группы дружбы «Франция-Беларусь» Сената Шарлем Гене.	+1

Дата	Событие	Балл
16-17 апреля	Визит Е.Шестакова в Чехию для участия в международной конференции «10 лет «Восточному партнерству»: экономическая конвергенция и возможности для бизнеса» и страновой экспортной конференции.	+1
17 апреля	Белорусско-эстонские межмидовские консультации на уровне заместителей министров.	+1
17 апреля	Встреча О.Кравченко с директором Департамента Восточной Европы и Центральной Азии МИД Великобритании Мартином Харрисом.	+1
18 апреля	11-е заседание Белорусско-Чешской Смешанной комиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству в Праге.	+1
18 апреля	Торжественная церемония открытия нового офиса отделения Посольства Финляндской Республики в Минске; переговоры О.Кравченко с заместителем Госсекретаря по внешним экономическим связям МИД Финляндии Маркку Кейняненом.	+1
19 апреля	Позитивные высказывания в адрес ЕС в ежегодном послании А.Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию.	+1
24-25 апреля	7-е заседание Координационной группы Беларусь – ЕС в Минске.	+1
24 апреля	Встреча О.Кравченко с управляющим директором Европейской службы внешних действий по делам Европы и Центральной Азии Томасом Майер-Хартингом.	+1
26 апреля	Встреча А.Дапкюнаса с послом Польши Артуром Михальским.	+1
29 апреля	Встреча зампреда Совета Республики М.Щеткиной с зампреда Сената Италии Паолой Таверной.	+1
Март-апрель	В целом позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС.	+1
<b>Итог</b>		<b>+25</b>

## Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
1 марта	Положительные высказывания А. Лукашенко о Китае в рамках встречи с представителями общественности и экспертного сообщества	+1
15 марта	Открытие совместного научно-исследовательского и образовательного центра в области высоких технологий на базе БГУИР в партнерстве с Восточно-китайским научно-исследовательским институтом компьютерных технологий	+1
19 марта	Открытие белорусско-китайского исследовательского центра гражданской защиты на базе Университета гражданской защиты МЧС Беларуси	+1
18-19 марта	Визит в Китай заместителя министра иностранных дел А. Дапкюнаса, участие в межмидовских консультациях	+1
21-23 марта	Дней Минской области в г. Чунцине при участии губернатора Минской области А. Исаченко	+1
22 марта	Бизнес-форум «Минская область – г. Чунцин»	+1
26-28 марта	Визит в Китай заместителя главы Администрации Президента Н. Снопкова, встреча с министром коммерции Китая Чжун Шанем	+1
27 марта	Форум белорусско-китайского сотрудничества, г. Сиань	+1
28-29 марта	Визит делегации под руководством вице-премьера И. Ляшенко в провинцию Чжэцзян для изучения опыта по развитию электротранспорта	+1
29 марта	Международная конференция «Современный Китай: построение социализма с китайской спецификой новой эпохи» на базе Института Конфуция БГУ	+1
1 апреля	Подписание соглашения об установлении побратимских связей между городами Гомелем и Хух-Хото (автономный регион Внутренняя Монголия) в рамках визита китайской делегации в Гомельскую область	+1
2-3 апреля	Визит в Беларусь заместителя председателя ВСНП г-жи Шэнь Юэюэ, встречи в Парламенте и с премьер-министром С. Румасом	+1
4 апреля	Визит в Могилевскую область делегации из правительства провинции Шэньси	+1
15 апреля	Подписание соглашения о создании совместного белорусско-китайского института на базе БГУ (Белорусский государственный университет и Даляньский политехнический университет)	+1
16-20 апреля	Пресс-тур для китайских СМИ (4-й), организованный министерством информации Беларуси совместно с Посольством Беларуси в Китае	+1
19 апреля	Положительные высказывания А. Лукашенко о Китае в рамках ежегодного послания к народу и парламенту	+1
23-25 апреля	Визит Президента Беларуси А. Лукашенко в Китай для участия в форуме международного сотрудничества «Пояс и путь» на высшем уровне, двусторонние встречи с председателем Китая Си Цзиньпином и заместителем председателя Китая Ван Цишанем	+3

Дата	Событие	Балл
25 апреля	Подписание кредитного соглашения между БЖД и Эксимбанком Китая (65,7 млн. евро) для проекта «Электрификация участков Гомель – Жлобин – Осиповичи и Жлобин – Калинковичи. 3-я очередь. Участок Жлобин – Калинковичи»	+1
25 апреля	Подписание межправительственных соглашений о международных автомобильных перевозках пассажиров и грузов, о предоставлении технико-экономической помощи (800 млн. юаней), кредитного соглашения для развития национальной экономики Беларуси (100 млн. евро)	+3
27 апреля	Участие Н.Снопкова в заседаниях круглого стола международного форума «Пояс и путь», (Пекин)	+1
<b>Итого</b>		<b>+24</b>

## Отношения с США

Дата	Событие	Балл
1 марта	Александр Лукашенко раскритиковал США за вмешательство в дела Венесуэлы	-1
1 марта	Глава посольства США приняла участие в траурном митинге у мемориала «Яма»	+1
3 марта	Инспекционная группа США посетила 336-ю реактивную артиллерийскую бригаду	+1
4 марта	Визит в Беларусь заместителя помощника Госсекретаря США Джорджа Кента, встречи с Иваном Подгурским и Владимиром Макеем	+1
5 марта	Делегация во главе с замминистра здравоохранения Вячеславом Шило посетила США. Подписано соглашение о значительном увеличении поставок онкологических препаратов	+2
13 марта	Павел Шидловский выступил на рабочем обеде посвящённом Беларуси в Вашингтонской межправительственной профессиональной группе	+1
13 марта	Госсекретарь США Майкл Помпео представил доклад о ситуации с правами человека в мире с критикой Беларуси.	-1
20 марта	Поверенная в делах США приняла участие в открытии Women in Tech Week	+1
11 апреля	Владимир Макей встретился делегацией во главе с помощником администратора Агентства США по международному развитию (USAID) Броком Бирманом.	+1
25 апреля	Олег Кравченко встретился с временной поверенной в делах США в Беларуси Дженифер Мур.	+1
<b>Итого</b>		<b>+7</b>

## Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
1 марта	Брестская область. Встреча главных пограничных уполномоченных - согласование планов взаимодействия на год	+1
1 марта	Заявления по Крыму и Украине А. Лукашенко во время "Большого разговора"	+1
18 марта	Разрешение на приобретение "ПрикарпатЗападТранс" белорусским "Нефтебитумным заводом А. Шакутина	+1
22 марта	Рост товарооборота третий год подряд, который отмечают оба посла Кизим и Сокол в своих интервью	+1
27 марта	Первая межгосударственная противоаварийная тренировка диспетчеров электросетей Украины и Беларуси	+1
29 марта	Встреча представителей Генеральных Штабов Польши, Литвы, Украины и Беларуси	+1
31 марта	Интервью Посла Украины И. Кизима агентству Укринформ. Общая позитивная динамика, снижение градуса напряжения по делу Гриба	+1
1 апреля	Встреча Лукашенко и Сайдика, заявление о готовности расширить своё участие в урегулировании в Украине	+1
4 апреля	Встреча А. Лукашенко с В. Медведчуком и негативная реакция посла Украины	-1
3 апреля	Из Беларуси в Украину выдворили боевика НВФ "Восток"	+1
8 апреля	Интервью посла Беларуси И. Сокола агентству Белта	+1
11 апреля	Демаркация границы в зоне отчуждения	+1
18 апреля	Беларусь не покупает товары "Сделано в Крыму"	+1
20 апреля	Начато антидемпинговое расследование в отношении импорта в Украину газобетонных блоков из Беларуси	-1
22 апреля	Запрещён импорт в Беларусь свинины из Кировоградской области	-1
25 апреля	Первое заседание совместной рабочей группы по трансграничному сотрудничеству в Житомире	+1
29-30 апреля	Совместные учения МЧС двух стран	+1
март-апрель	Негативный информационный фон (более 50 публикаций) о возможном "демонтаже" белорусской независимости либо военной угрозе с севера для Украины.	-1
<b>Итог</b>		<b>+10</b>

## Приложение 2

### Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Март-апрель	Восемь взаимных инспекций, наблюдательных полетов и приглашений для наблюдения за маневрами Беларуси и стран НАТО	+3	+3
02-09.03	Учения "Dynamic Front 19" в Латвии, Германии и Польше	0	-1
04-06.03	Консультации Минобороны Беларуси и Польши	+1	+1
08.03	Открытие штаб-квартиры Многонациональной дивизии НАТО «Север» в Латвии	-1	-1
Начало марта	Объявление об усилении российской военной группировки в Крыму	0	-1
Начало марта	Частичная публикация утвержденного плана технической модернизации польской армии на 2017-2026 гг.	-2	-2
Март	Заявления российских и украинских официальных лиц о принятии на вооружение ударных БПЛА	-2	-2
Середина марта	Срочная передислокация американских войск в Польшу	-1	-1
18.03	Принятие Концепции информационной безопасности	+1	0
18-22.03	Совместная штабная тренировка Объединенного командования региональной группировки войск Беларуси и России	0	0
22.03	Заявление украинского президента Порошенко о необходимости новой украинской ракетной программы	0	-1
28.03	Многосторонняя встреча представителей генштабов Беларуси, Литвы, Польши и Украины	+2	+2
Конец марта	Батальонное тактическое учение с боевой стрельбой одного из подразделений 11-й мехбригады	+1	0
02.04	Подписание Стратегической дорожной карты оборонного сотрудничества Литвы и США.	0	0
Начало апреля	Сообщения о готовности США продать истребители Ф-35 Польше	-2	-2

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Начало апреля	Тактическое учение 231-й артиллерийской бригады	+1	0
Начало апреля	Батальонное тактическое учение усиленного 355-го танкового батальона 120-й мехбригады	+1	0
Начало апреля	Тактические учения 120-й механизированной бригады	+2	0
Начало апреля	Тактико-специальное учение сил разведки и огневого поражения ЗОК	+1	0
08.04	Учения Iron Speare 2019 в Латвии	0	0
05-13.04	Учения НАТО «Морской щит – 19»	0	-1
13.04	Учения истребительной авиации и ПВО Украины на востоке Украины	0	0
14-17.04	Визит в Беларусь делегации штаб-квартиры НАТО	+1	+1
16-18.04	Совместное учение ССО Беларуси и ВДВ России под Брестом	0	0
Вторая половина апреля	Учения боевой группы НАТО «Eager Leopard» в Литве	0	-1
Конец апреля	Плановая тренировка и учения корабельной противолодочной ударной группы Балтфлота	0	0
12.04-05.05	Учения НАТО Furious Hammer в Латвии	0	0
<b>Итог</b>		<b>+6</b>	<b>-6 (зелёный)</b>

### Приложение 3

## Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
<b>Белый</b>	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
<b>Зеленый</b>	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
<b>Желтый</b>	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
<b>Оранжевый</b>	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
<b>Красный</b>	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

## Информация об авторах

**Сергей Богдан**, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

**Валерия Костюгова**, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

**Ольга Кулай**, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

**Денис Мельянцов**, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

**Евгений Прейгерман**, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

**Игорь Тышкевич**, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.