



МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней
политики и региональной
безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам десятый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в июле и августе 2019 года.

В отношениях с **Россией** ультимативный подход сменился компромиссным. "Большая интеграция" заменена множеством мелких – ревизия союзного договора проходит секторально, без изменения принципа паритетности.

В отношениях с **Евросоюзом** наблюдалась нетипичная для летних месяцев активность. Стороны позитивно оценивают нормализацию отношений.

На **китайском** направлении доминировало региональное сотрудничество, а в СМИ превалировала тема экспорта белорусской продукции.

С визитом Джона Болтона уровень политических контактов с **США** существенно повысился. Одновременно Минск находится в поиске новых инструментов интенсификации взаимодействия с Вашингтоном.

В **Украине** продолжились попытки отдельных финансово-промышленных групп и лоббистов защитить свои позиции от белорусского импорта, используя административные ресурсы. В то же время формируются более рациональные рамки сотрудничества между государствами.

В сфере безопасности Минском ведется последовательный поиск путей взаимодействия с НАТО и партнерами НАТО. Одна из важных граней сотрудничества – планируемое расширение белорусского участия в миротворческих операциях. Милитаризация региона вокруг Беларуси продолжается и усугубляется глобальной конфронтацией США и России, но текущая ситуация в области безопасности оставалась довольно стабильной.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра», координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

9 Отношения с ЕС

12 Отношения с Китаем

15 Отношения с США

18 Отношения с Украиной

22 Барометр безопасности

32 Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

38 Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

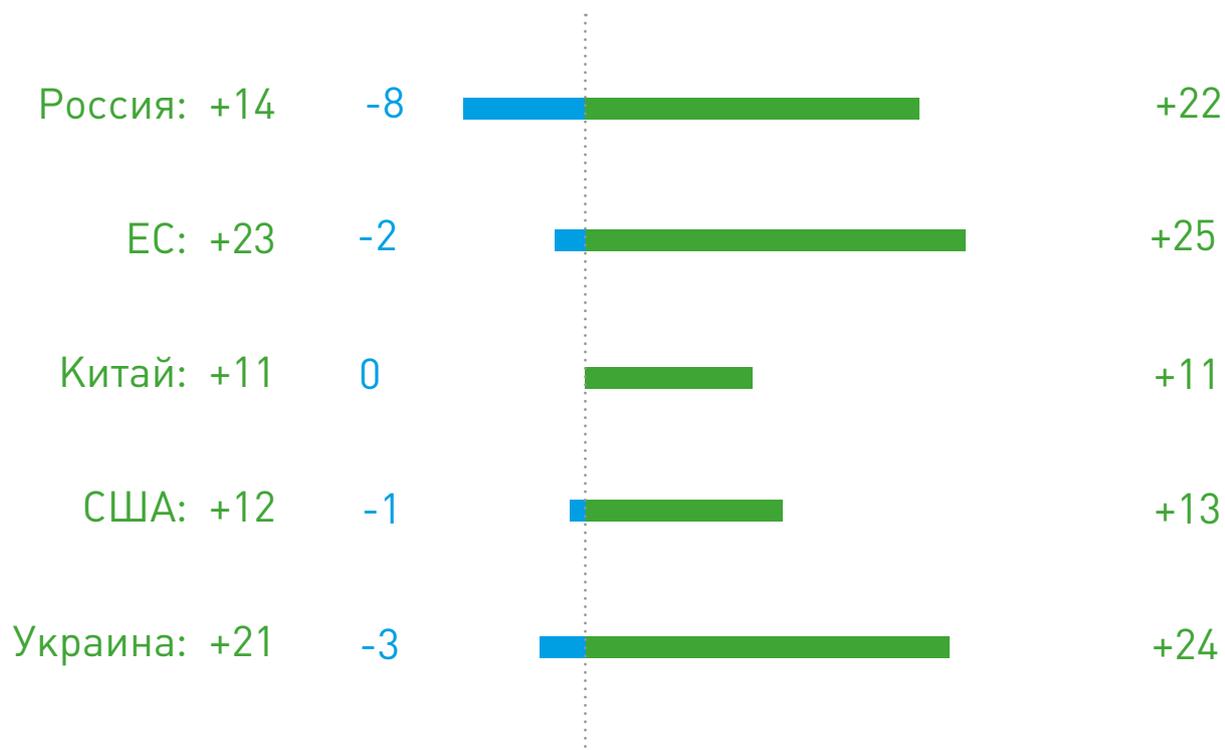
40 Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

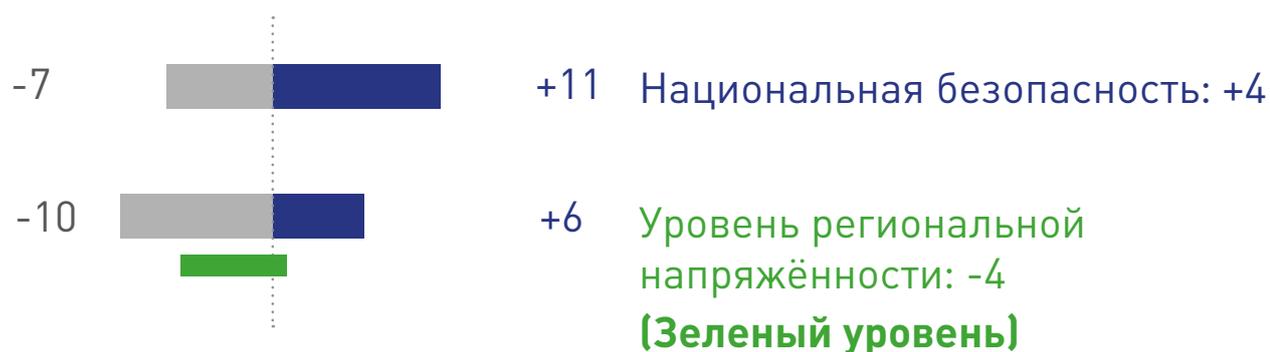
41 Информация об авторах

Совет по
международным
отношениям
«Минский диалог»

Индексы развития отношений:

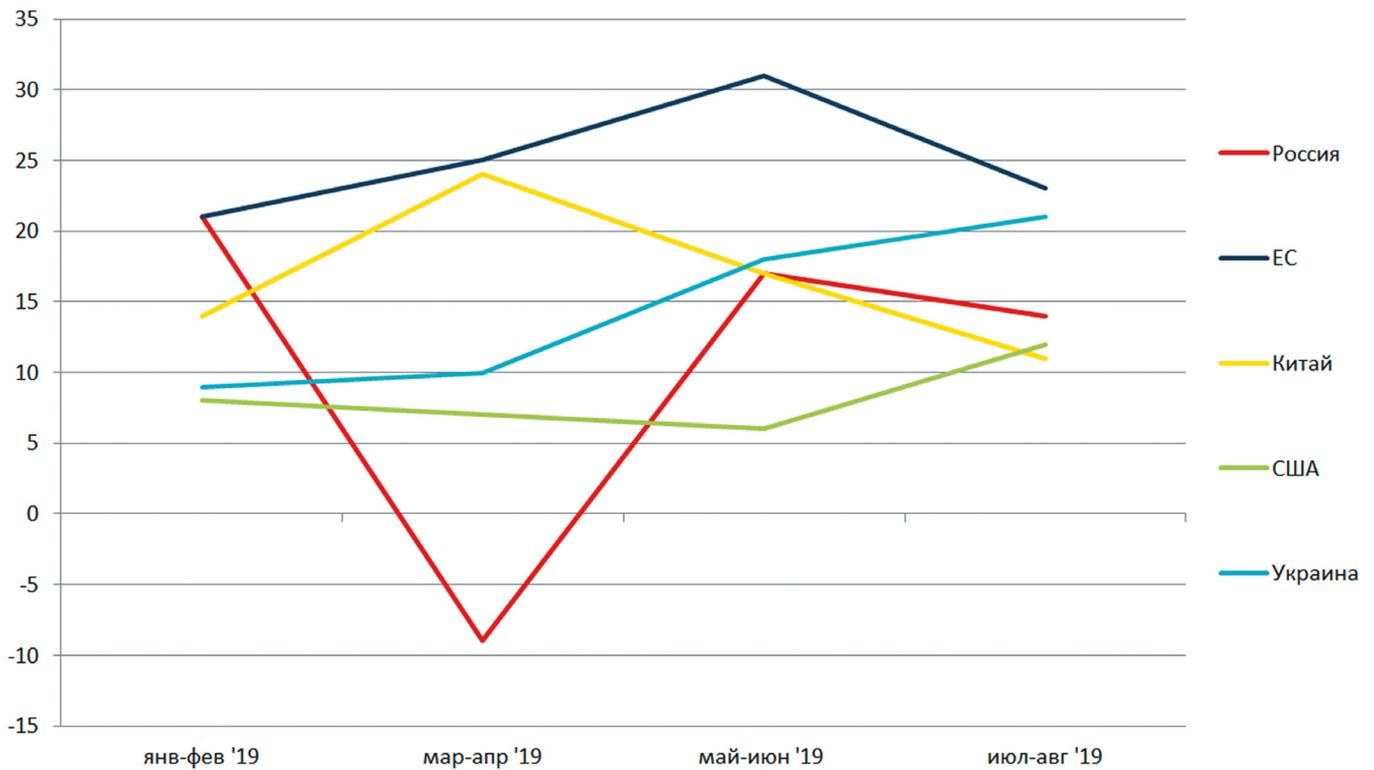


Индексы состояния безопасности:

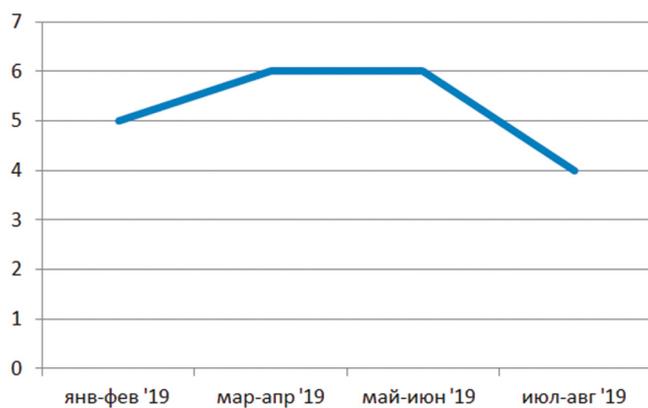


Зеленый уровень обозначает наличие военной активности, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Такая ситуация требует осторожного внимания.

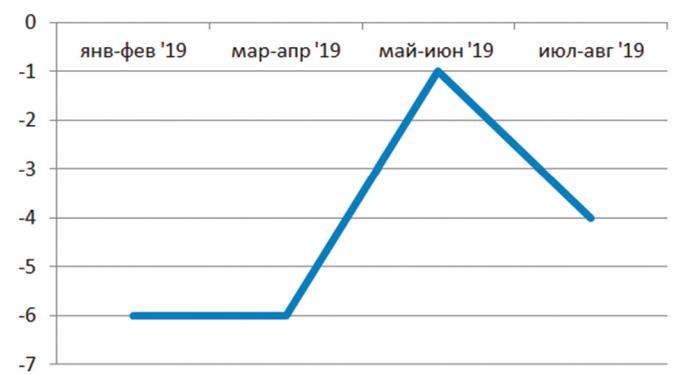
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией

+22



-8

Итоговый индекс: +14

Сумма позитивных баллов: +22

Сумма негативных баллов: -8

Тенденции

1. Замена двусторонней повестки с ультимативной на компромиссную;
2. Сохранение транзитного значения Беларуси для России в краткосрочной перспективе;
3. Замена большой интеграции множеством маленьких – совершенствование Союзного договора осуществляется секторально, без изменения принципа паритетности.

События и процессы

Политическая повестка

В июле-августе тенденции к поиску компромисса на основе снижения взаимных ожиданий, отмеченные в предыдущем отчете, получили продолжение и привели к замене ультимативной повестки на компромиссную.

В июле российское правительство устами М. Козака еще выдвигало ультиматум: переговоры по поставкам газа и нефти только после разрешения вопросов по интеграции. А уже к концу августа стало ясно, что получение Россией нового независимого пути поставки газа в Германию вряд ли возможно до Нового года, и, соответственно, ультимативный подход в вопросах поставки газа лишается своей основы. В свою очередь, авария нефтепровода «Дружба» и поведение Транснефти (в конечном счете – Кремля) в вопросах покрытия убытков контрагентов продемонстрировали сомнительность российских союзных гарантий – с чужаками Россия ведет себя более ответственно.

Но еще до того, как стало ясно, что «ультиматум Медведева» России обеспечить все еще нечем, он предсказуемо распался на две части: унификацию части торговых и социальных норм по треку совершенствования интеграции в рамках Союзного договора и традиционный торг по условиям поставки нефти и газа с опорой на имеющиеся у сторон инструменты влияния в этой сфере.

Союзный договор

Работа над «ревизией» Союзного договора в июле-августе преобразовалась в работу над «развитием» Союзного договора. Это смещение смыслового акцента в публичной коммуникации представителей рабочих групп означает прежде всего отказ от попыток изменить сам Договор и нарушить принцип паритетности сторон в принятии решений относительно союзной интеграции.

По логике, которую озвучивают представители правительств Беларуси и России, прежде чем переходить к углубленной интеграции (например, созданию наднациональных органов) следует продвинуться в интеграции на низовом уровне.

Посему рабочими группами по углублению интеграции было решено разработать т.н. «дорожные карты» интеграции – планы по сближению рамочных условий в сегментах взаимодействия. Причем если на начало июля таких карт планировалось представить к юбилею Союзного государства 10, то к концу августа уже 28.

В течение июля-августа стороны неоднократно проводили сверку своих подходов к намеченной на 8 декабря презентации союзных достижений и планов – на уровне глав рабочих групп, глав правительств и глав государств. Общий итог этих встреч выразительнее всего подал посол РФ в Беларуси Д. Мезенцев: «Абсолютно убежден в том, что в преддверии 20-летия Союзного договора вопрос оценок договора, его масштаба, значимости вновь будет подтвержден на самом высшем уровне, на уровне наших национальных лидеров».

Для того, чтобы юбилей Союза не омрачался спорами, а национальные лидеры могли подтвердить его масштаб и значимость – все несогласованные и несогласуемые вопросы взаимоотношений следует вынести за скобки программы интеграции и ее дорожных карт и решать привычными методами, т.е. спорами, но в стороне от магистральной дороги союза.

По словам С. Румаса внесенная на одобрение глав государств программа интеграции построена по принципу «две страны – один рынок», при котором обеспечиваются равные условия для экономических агентов, и программа не содержит политических вопросов. Скорее всего, она вообще не содержит конкретики. Она включает план реализации 28 дорожных карт синхронизации рамочных условий в экономических сегментах (налоговом, бюджетном, кредитном, энергетическом и т.д.). Очевидно, что на высшем госсовете СГ в конце года президенты в лучшем случае утвердят Программу и дорожные карты к ней.

Нефть

По словам представителя МИД РФ Г. Карасина, Россия не рассматривает вопрос компенсации за налоговый маневр, но речь может идти о смягчении для Беларуси его последствий. Механизм и размер этого смягчения будет решаться комплексно с другими вопросами. Медиа считают, что под этими другими вопросами подразумевается «углубление интеграции», чего исключать нельзя. Но очевидно, что если другие вопросы – объемы и цена транзита в ЕС для российских нефтетрейдеров, условия их сотрудничества с белорусскими НПЗ, условия продажи ими бензина в Беларуси, сотрудничество в поставках топлива в Украину – будут привлекательны для нефтяного сектора РФ, интеграция им покажется достаточно глубокой.

Другим действенным рычагом – в дополнение к привлекательным условиям сотрудничества служит демонстрация (или еще лучше – наличие) альтернатив при его сворачивании. Информация о намерении Белорусской нефтяной компании (БНК) получить лицензию Минфина США на закупки американской нефти пока демонстрация. Однако не следует считать эти намерения нереализуемыми. Если российская нефть подорожает для Беларуси до мирового уровня, то необязательно покупать именно ее (тем более, что она хуже качеством, чем альтернативы). Для нефти из США цена доставки была бы непомерной, но ведь компании США добывают нефть по всей Евразии.

С 1 августа Гомельтранснефть «Дружба» с согласия Транснефти повысила тарифы на 3,7% на прокачку. Впрочем, велика вероятность, как мы указывали в предыдущем отчете, что снижение объемов прокачки через Беларусь, несмотря на устранение последствий аварии на Дружбе, сохранится.

Возмещение других потерь Беларуси от аварии на Дружбе все еще не решено. Между тем суммарное снижение валютной выручки за май-июнь составило почти 10%, и основной вклад в это снижение внесли потери из-за сокращения экспорта нефтепродуктов.

Впрочем, Транснефть решила вопросы возмещения потерь пока только с Украиной. Более того, российский госмонополист явно стремится не только избежать ответственности за аварию, но и заработать на ней – подняв тарифы на прокачку, взяв под контроль все пункты приема нефти и навесив на российских нефтетрейдеров расходы по независимой экспертизе нефти. Российские нефтяные компании и отраслевые эксперты остро критикуют Транснефть за безответственность, призывают правительство вмешаться, к критике подключился член совета Роснефти и одновременно член правления СГ-2 Г. Шредер. Кроме того, Транснефть в конфликте с российским Минфином из-за размеров отчислений в бюджет. При этом правительство откладывает решения по аварии на Дружбе.

Помимо неясностей с возмещением потерь контрагентов Транснефти до сих пор нет ответов на вопросы: 1. Как стало возможным загрязнение реагентами 5 млн тонн нефти?, 2. Кто это сделал? 3. Куда исчезли те значительные объемы нефти из трубы, которые были замещены разбавленной и грязной? 4. Как будет утилизирована грязная нефть?

Безразличие российских властей к этим вопросам и уклонению Транснефти от исполнения своих финансовых обязательств неизбежно приведет к снижению покупки российской нефти европейскими потребителями.

Газ

Белорусское Минэнерго рассчитывает¹ провести переговоры с Россией о цене на газ в сентябре-ноябре, а заключить их планируется к 8 декабря – если получится, или до нового года. По словам его главы В. Каранкевича, Беларусь подготовила свои предложения. Вероятно, в их числе и предложения по снижению российского транзитного тарифа на поставки газа в Беларусь. Этот вопрос также рассматривается и в рамках ЕАЭС.

По предварительным данным послов В. Семашко и Д. Мезенцева, коридор возможностей в переговорах об условиях поставки и транзита газа с 2020 года довольно узок. Формула цены пересматриваться не будет.

Ситуация вокруг будущего газового контракта очень сложная. До 31 августа Дания так и не выдала разрешение на прокладку Nord Stream-2 в своих суверенных водах. Ранее представители Газпрома говорили, что разрешение Дании до конца августа сохраняет шансы успеть завершить строительство до начала 2020 года. Поэтому Газпром будет вынужден пытаться договориться о транзите газа в ЕС с Украиной и Беларусью с учетом того, что главный российский козырь – Nord Stream-2 – не будет введен в эксплуатацию накануне заключения нового контракта.

Это позволяет Беларуси рассчитывать на сохранение примерно прежнего уровня цен (около 130 долларов за тысячу кубометров) еще на два года.

Однако резкое снижение цен на газ в Европе и снижение спроса на российский газ из-за запуска СПГ в 2019 году (доля сжиженного газа на рынках ЕС выросла с 10 до 20% в 2019 г.), побуждает Газпром задираить цены для тех покупателей, которые, в отличие от европейских, не имеют альтернатив.

Так, за январь-июль 2019 года цены на российский газ в ЕС снизились на 13-16% с 246 долларов за тысячу кубометров и все равно остаются значительно выше –

¹ Минэнерго: интенсивная фаза переговоров с Россией по цене на газ будет в сентябре-ноябре (<https://news.tut.by/economics/651358.html>)

208 долларов за тысячу кубометров, чем цены на спотовых рынках – 130 долларов за тысячу кубометров. За это же время цены для покупателей в СНГ выросли на 9% до 163 долларов за тысячу кубометров, внутри России – на 4%. Тем не менее разрыв кассы – разница между доходами и затратами Газпрома – на конец 2019 года планируется в 7 млрд долларов.

Беларусь является на сегодня вторым по объемам (после Германии) покупателем российского трубопроводного газа. Очевидно, Газпром будет пытаться компенсировать потери на рынках ЕС за счет покупателей, лишенных альтернатив, и в первую очередь Беларуси.

Промышленность и финансы

В продвижении белорусской продукции в России имеются некоторые успехи. Так, в рамках Форума регионов было достигнуто соглашение о том, что белорусский БЕЛАЗ войдет в программу поддержки экспорта совместной российско-белорусской продукции. Скорее всего, речь идет о российских федеральных программах поощрения промышленного экспорта, которые с 1 июля заменили федеральные программы импортозамещения. Включение белорусских производителей в такие программы было бы большим для них достижением через согласование промышленных политик в рамках ревизии Союзного договора.

Кроме того, за отчетный период Россельхознадзор отменил часть ограничений для белорусских предприятий. В свою очередь, Минпром Беларуси, Росагролизинг и ВТБ подписали в августе договор о включении 80 белорусских предприятий в программу поддержки лизинга. БелАЗ стал поставщиком 90-тонных самосвалов для Промышленно-металлургического холдинга РФ, а Белкоммунмаш – поставщиком троллейбусов в Новокуйбышевск.

Еще об одном перспективном направлении шла речь во время визита в Минск Германа Грефа и посещения им ПВТ. Сбербанк и так является крупнейшим иностранным кредитором белорусских предприятий, взаимодействие в области IT и подготовки кадров для него стало бы украшением пакета согласованных государственных политик в рамках СГ.

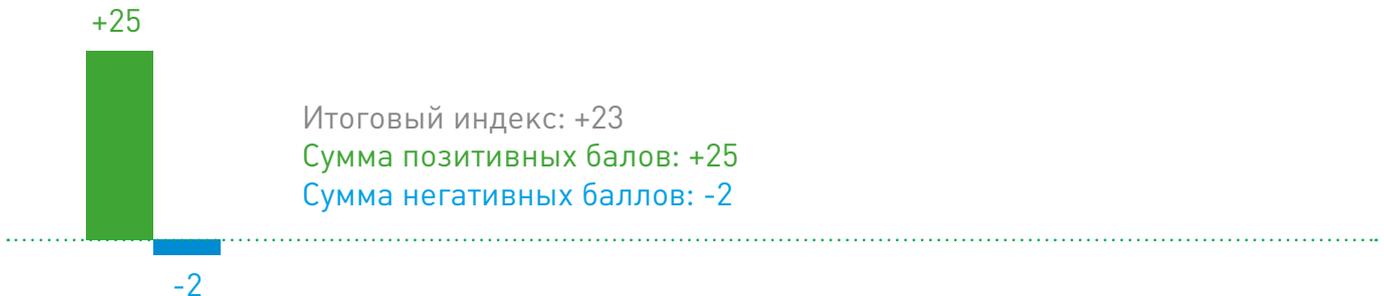
Не дождавшись кредитов от России и ЕАБР, Беларусь разместила в России гособлигации на сумму 160 млн долларов под 8,65%.

Прогноз

По состоянию на начало сентября наиболее вероятным развитием белорусско-российских отношений представляется сохранение низкой конфронтационности, подтверждение ценности союзничества для обеих стран, празднование юбилея СГ в конце года. Вполне вероятным также представляется сохранение нынешнего уровня цен на российские энергоносители для Беларуси еще на год-два. Договариваться по этим вопросам на более длинный срок не мотивирована ни одна из сторон. Россия будет лучше понимать свое место на рынке энергоресурсов ЕС и роль Беларуси в их доставке после 2021-2022 гг, когда, вероятно, заработает Северный поток-2, будут отчасти реализованы планы по закупкам газа СПГ Польшей, заработают проекты поставок трубопроводного газа и нефти в Китай. У Беларуси за два года есть высокие шансы сократить энергоемкость экономики и, соответственно, потребность в российских энергоресурсах, а также поэкспериментировать с альтернативами.

Вместе с тем, по независимым от Беларуси причинам, из-за сильных изменений положения России как продавца газа и нефти на рынках ЕС в 2019 г., поджимающих сроках по украинскому контракту и прокладке Северного потока-2, а также неопределенностью с американскими санкциями как на рынках капитала, так и в отношении компании-прокладчика СГ-2, конфликтность в отношениях России с миром может сильно вырасти. В этом случае планы сторон по достижению компромисса реализовать будет сложнее.

Отношения с Европейским Союзом



Тенденции

1. Нетипично насыщенный событиями период летних месяцев. Это отражает продолжающуюся общую тенденцию по увеличению интенсивности контактов и связано с множественными ротациями в дипломатическом корпусе.
2. Стороны позитивно оценивают результаты работы в предыдущие годы и декларируют желание переводить количество контактов в качество отношений.

События и процессы

Июль и август всегда являются самыми спокойными, отпускными месяцами, которые минимально насыщены дипломатическими и политическими событиями. Однако в этот раз в отношениях Беларуси и ЕС можно зафиксировать некоторого рода исключение. Во многом оно обусловлено стечением обстоятельств: произошла ротация сразу нескольких глав дипломатических миссий ЕС, что стало поводом для многочисленных контактов дипломатов с высшими должностными лицами Беларуси.

Так, сразу после 6-го Форума регионов Беларуси и России, 22 июля, А.Лукашенко провел встречу с главой Делегации ЕС Андреа Викторин, которая заканчивала свою миссию дипломата в Беларуси. В последние годы белорусский президент сделал традиционными встречи с завершающими свое пребывание в стране послами, вклад которых в развитие двусторонних отношений Минск оценивает позитивно. При этом в ходе беседы были сделаны некоторые политические заявления¹:

- Беларусь готова к усилению политического диалога с ЕС и призывает не ждать для этого окончания политических событий (парламентских или президентских выборов);
- Минск рассчитывает на содействие ЕС в стабилизации ситуации в Украине.

Последний тезис может показаться неожиданным в ракурсе двусторонних отношений Минска и Брюсселя. Однако он в полной мере отражает как дипломатические приоритеты Беларуси, так и опасения руководства страны в области региональной и национальной безопасности.

7 августа белорусский президент провел аналогичную встречу и с покидавшей Минск послом Великобритании Фионной Гибб. Как и на встрече с Викторин, руководитель Беларуси подчеркивал заметный прогресс, который был достигнут за последние годы

¹ Встреча с главой представительства ЕС в Беларуси Андреа Викторин, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-glavoj-predstavitelstva-es-v-belarusi-andrea-viktorin-21596/

в двусторонних отношениях, акцентировал личную роль в этом дипломата. И так же призывал использовать полученные достижения для дальнейшего движения вперед. Интересно, что к Лондону А.Лукашенко обратился и с просьбой помочь Беларуси наладить отношения с США².

Таковую же подчеркнута позитивную тональность носили встречи с Викторин и Гибб других высших должностных лиц Беларуси: премьер-министра, спикеров обеих палат парламента, министра иностранных дел. В аналогичной тональности завершение их работы в Минске освещали государственные СМИ.

В контексте ротации посла ЕС в публичном пространстве происходило своего рода подведение итогов развития отношений за последние годы, ставшие наиболее активными для Минска и Брюсселя. С 2015 г., когда Андрея Викторин произошла очевидная активизация и нормализация политического диалога Минска как с институтами, так и государствами-членами ЕС. Увеличилась техническая помощь ЕС для Беларуси, расширилось сотрудничество в области экономики. В частности, товарооборот между Беларусью и ЕС возрос с 14,4 млрд долларов США в 2015 году до 17,3 млрд долларов США в 2018 году. В том числе экспорт Беларуси вырос с 8,6 до 10,2 млрд долларов³. Эти показатели, разумеется, находятся в динамике и подвержены колебаниям. Однако при подведении итогов последних лет дают позитивную картину.

При этом есть и другая сторона итогов. Уже продолжительное время стороны констатируют, что «вплотную приблизились к подписанию» политически значимых соглашений – об упрощении визовых процедур и реадмиссии и о приоритетах партнерства. Однако они до сих пор остаются не подписанными. При этом по первым двум работа завершена и остается лишь провести в ближайшее время официальную процедуру подписания. А по второму сохраняется единственное препятствие – блокирование со стороны Литвы. ЕС остается на позиции, что без подписания приоритетов партнерства сложно начинать разговор о новом базовом соглашении, к чему призывает Минск.

Ключевым событием периода стал визит в Беларусь министра иностранных дел Латвии Эдгара Ринкевичса. На встрече с ним С.Румас подчеркнул, что у двух стран есть успешно реализуемый план мероприятий на среднесрочную перспективу, который был подписан главами правительств в 2018 году и который включает широкий список тем сотрудничества. Открытым остается приглашение А.Лукашенко посетить Латвию. Минск традиционно хочет подготовить под этот визит насыщенную повестку, включающую возможность утвердить конкретные проекты (в частности, в сфере транзита нефтепродуктов и сотрудничества в IT-сфере). Один из центральных интересов – расширение использования портовой инфраструктуры и транспортно-логистических возможностей. Очевидно, что Минск рассматривает возможность расширения логистического сотрудничества с Латвией на фоне проблем в отношениях с Литвой, чей Клайпедский порт активно используется для транспортировки белорусских товаров.

Еще одна важная тема отчетного периода – сотрудничество Беларуси с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ). Руководство банка ожидает, что через несколько лет общий кредитный портфель проектов в Беларуси достигнет 1 млрд евро (в настоящее время общий объем финансирования проектов с участием ЕИБ – 335 млн евро)⁴. Особый акцент в программах сотрудничества делается на поддержку малого и среднего бизнеса. Сейчас ЕИБ сотрудничает в реализации таких программ с

2 Встреча Встреча с Чрезвычайным и Полномочным Послом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Фионной Гибб, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-chrezvychajnym-i-polnomochnym-poslom-soedinennogo-korolevstva-velikobritanii-i-severnoj-irlandii-21732/

3 О встрече Министра иностранных дел Беларуси В.Макея с Главой Представительства ЕС в Беларуси, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/a3d33e634f096518.html

4 Общий кредитный портфель ЕИБ в Беларуси может увеличиться до 1 млрд евро, <https://www.belta.by/economics/view/obschij-kreditnyj-portfel-eib-v-belarusi-mozhet-uvlichitsja-do-1-mlrd-evro-356001-2019/>

«Белагропромбанком» и «Беларусбанком» и хотел бы расширить список партнеров. По итогам встречи С.Румаса с вице-президентом ЕИБ подписаны кредитные соглашения по реконструкции трассы М7 Минск-Вильнюс (110 млн евро) и модернизации системы очистки воды (66 млн евро).

Двум событиям периода можно присвоить отрицательный индекс. Так, 26 июля в МИД Беларуси был вызван временный поверенный Литвы, которому был заявлен протест по поводу вмешательства литовских властей в коммерческую сделку с участием белорусской компании. В Минске эти действия назвали «откровенно недружественными», которые «создают опасный прецедент политизации двустороннего взаимодействия в экономической сфере»⁵. Также со знаком «минус» в ЕС был воспринят отказ А.Лукашенко лично участвовать в мемориальных мероприятиях в Варшаве, посвященных 80-летию начала Второй мировой войны (при всей понятности логики этого отказа).

Прогноз

В следующем отчетном периоде динамика отношений должна сохраниться на позитивном уровне. Политически важный импульс им может придать ожидаемое подписание соглашений об упрощении визовых процедур и реадмиссии. При этом отношения также будут находиться в контексте завершения работы уходящего состава Европейской комиссии и подготовки к началу каденции нового состава. Поэтому едва ли можно ждать новых «больших» новостей по линии Минск-Брюссель.

⁵ Сообщение пресс-службы МИД Беларуси, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f811fa3d4dbb3069.html

Отношения с Китаем

+11



0

Итоговый индекс: +11

Сумма позитивных баллов: +11

Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Региональное сотрудничество — доминирующее направление двусторонних отношений.
2. Детальное освещение темы экспорта белорусской продукции в официальных белорусских СМИ.

События и процессы

В период мониторинга не произошло значительных двусторонних политических событий. Региональное сотрудничество стало самым активно освещаемым направлением белорусско-китайских отношений в июле-августе. Наиболее интенсивно диалог шел с китайским Чунцином и Гуандуном, состоялись точечные китайские визиты в Брест и Гомель. На фоне каждого из таких визитов информационное поле официальных белорусских СМИ наполнялось информацией про успехи в увеличении экспорта местной белорусской продукции в Китай в целом или отдельные китайские провинции. Также в белорусские СМИ стала активно попадать информация о работе генконсульства Беларуси в Шанхае.

После открытия представительства Минской области в г. Чунцине в прошлый обзорный период зампреда Миноблсполкома Н. Рогачук вновь посетил Чунцин в августе. На встрече с участием белорусского посла К. Рудого и мэра Чунцина Тан Лянчжи стороны в том числе обсудили вопросы открытия генконсульства Беларуси в Чунцине в 2020 г.¹

В начале июля в парке «Великий камень» прошел запланированный форум по региональному сотрудничеству и развитию в рамках инициативы «Пояс и путь». В целом, белорусско-китайские отношения не были ключевой темой форума, по сути он стал мероприятием по установлению связей с потенциальными инвесторами и финансовыми институтами из других стран. Форум собрал представителей из 30 стран - чиновников, банкиров, представителей международных компаний и исследовательских институтов. Высшими представителями от китайской стороны стали заместитель председателя Всекитайского комитета Политико-консультативного совета Китая Хэй Вэй и заместитель министра коммерции Цянь Кэмин, от белорусской стороны в форуме приняли участие заместитель главы Администрации Президента Н. Снопков и министр экономики Д. Крутой. Следует отметить также высокое представительство от Европейского банка реконструкции и развития - управляющий директор по экономике, политике и управлению Европейского банка реконструкции и развития Маттиа Романи.

¹ Постановление Совета министров Республики Беларусь №480 от 22 июля 2019 г. (<http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900480&p1=1>)

Экономические противоречия Китая и США оказали влияние на планы Министерства финансов Беларуси — в начале августа стало известно, что министерство решило отказаться от запланированного размещения панда-бондов по причине «высокой волатильности по китайскому рынку»². Если учесть глубину и многообразие китайско-американских разногласий и время, которое может понадобиться для их сглаживания, Беларусь еще долго не сможет выполнить размещение своих облигаций, несмотря на высокий рейтинг AA+ от китайского рейтингового агентства.

Великий камень

Форум по региональному сотрудничеству и развитию в рамках инициативы «Пояс и путь» принес парку 11 новых резидентов (около 60 млн долларов заявленных инвестиций), которых теперь в парке 56. На полях форума был подписан ряд соглашений и меморандумов: о создании ЗАО «Международный терминал Великий камень»; о сотрудничестве между министерством связи и информатизации, Министерством образования Беларуси с подразделением Huawei в Беларуси; договор о сотрудничестве с FDi Intelligent для поиска и привлечения потенциальных инвесторов.

Важное практическое событие для резидентов парка — открытие первого жилого дома КБИП в августе, который был построен China Railway 25th Construction Bureau Group за счет средств технико-экономической помощи Китая.

Иные проекты

В рамках подготовки к проведению форума по региональному сотрудничеству и развитию в рамках инициативы «Пояс и путь» первый заместитель премьер-министра Беларуси А. Турчин встретился с председателем правления корпорации Sinomach Чжан Сяолунем, где обсуждались новые проекты в области машиностроения для парка «Великий камень». В течение июля-августа корпорация открыла офис Китайской машиностроительной федерации. Следует полагать, что парк может пополниться рядом проектов с участием федерации.

С 12-21 июля в рамках межправительственного соглашения об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан китайские дети побывали в белорусском лагере «Зубренок», а белорусские школьники — в Китае.

В июле и августе ряд шагов для работы в Беларуси сделала китайская компания Greenland Holdings. Компания намерена способствовать поставкам белорусской пищевой продукции (на ориентировочную сумму 600 млн долларов США за 4 года), построить гостиницу «Шанхай» и содействовать открытию прямого рейса Шанхай-Минск.

В августе на совещании у президента А. Лукашенко о знаковых спортивных объектах речь в том числе шла о бассейне и футбольном стадионе, которые будут построены за счет средств технико-экономической помощи Китая (около 235 млн долларов, срок строительства 2020-2023 гг.). По словам министра экономики Д. Крутого, на сегодняшний день Беларусь уже привлекла 225 млн долларов³ таких средств на другие объекты за последние 12 лет. Бассейн и стадион будут запроектированы и построены китайским генподрядчиком по нормам Китая и требованиям международной федерации плавания/футбола, проекты получили иные освобождения и

² Сообщение БелТА от 8 августа 2019 г. (<https://www.belta.by/economics/view/belarus-ne-planiruet-razmeschat-obligatsii-na-evropejskom-i-kitajskom-rynkah-v-2019-godu-357645-2019/>)

³ Сюжет ОНТ от 6 августа 2019 г. <https://ont.by/news/nacionalnyj-futbolnyj-stadion-i-bassejn-postroyat-v-minske-kitaj-pomozhet-kak-skoro-nachnyotsya-realizaciya-proekta-dolozhili-prezidentu>

преференции⁴⁵. Персонально ответственными за строительство бассейна и стадиона назначены Н. Снопков и Д. Крутой.

Прогноз

Наблюдаемая интенсификация регионального сотрудничества на уровне местных властей и отдельных компаний действительно важна, так как может при должном уровне проработки привести к хорошим результатам, в том числе по показателям белорусского экспорта, которые традиционно доводятся белорусским чиновникам. Однако следует учитывать, что производственные мощности белорусских предприятий имеют ограничения, а постоянное наращивание экспорта продукции в Китай может привести к ощутимым изменениям в структуре экспорта и продаж на внутреннем рынке. Поэтому увеличение плановых объемов экспорта в Китай должно быть продуманным и сбалансированным как для внутреннего рынка, так и для внешнеэкономического курса страны. Новые возможности для белорусских предприятий откроются на очередной международной выставке импорта в Шанхае в ноябре текущего года, а расширяющееся белорусское представительство в Китае (открытие представительств от регионов, новое генконсульство в Чунцине в 2020 г.) может способствовать лучшему пониманию китайского рынка и китайских потребителей.

4 Указ Президента Республики Беларусь №307 от 13 августа 2019 г. <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31900307&p1=1&p5=0>

5 Указ Президента Республики Беларусь №306 от 13 августа 2019 г. <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31900306&p1=1&p5=0>

Отношения с США

+13



-1

Итоговый индекс: +12

Сумма позитивных баллов: +13

Сумма негативных баллов: -1

Тенденции

1. Повышение уровня контактов на политическом уровне.
2. Официальный Минск ищет новые инструменты интенсификации взаимодействия с США. В частности, использование услуг лоббистов.

События и процессы

События и процессы

9-10 июля Минск второй раз в этом году посетил заместитель помощника государственного секретаря США Джордж Кент. Он встретился с министром иностранных дел В. Макеем. Подробностей их переговоров, а также о других встречах Кента в Минске не сообщается. Можно однако предположить, что речь шла о процессе возвращения послов и дальнейшей нормализации отношений между двумя странами. В свой прошлый приезд в Беларусь в марте Кент пообещал, что визиты представителей США будут проходить регулярно¹. И события этого периода мониторинга вполне подтверждают его слова.

9 июля в МИДе состоялась встреча замминистра иностранных дел О.Кравченко с делегацией департамента энергетики США. По информации пресс-службы внешнеполитического ведомства, стороны обсудили совместные усилия и перспективы дальнейшего расширения сотрудничества в сфере нераспространения ядерного оружия и обеспечения глобального режима физической ядерной безопасности, обменялись мнениями об иных актуальных направлениях взаимодействия в области мирного использования атомной энергии². Примечательно, что американское посольство в Минске делает несколько другие акценты, говоря об обсуждении усилий по развитию «стратегического партнерства США и Беларуси в области мирного использования атомной энергии»³.

16-18 июля состоялся очередной, третий с начала года, визит замминистра иностранных дел Олега Кравченко в Вашингтон. Главной целью визита стало участие в конференции по продвижению свободы вероисповедания, инициированной Государственным секретарем США Майклом Помпео. В мероприятии приняли участие главы и представители руководства МИДов из 115 государств, а также религиозные

1 Госдеп США о том, когда в Минск вернется посол, будут отменены санкции и какую угрозу Беларуси несет РФ (<https://news.tut.by/economics/628850.html>)

2 О встрече заместителя Министра иностранных дел Беларуси О.Кравченко с делегацией департамента энергетики США (http://mfa.gov.by/press/news_mfa/dadbcc7e83d20c56.html)

3 Представители Департамента энергетики США посетили Минск (<https://by.usembassy.gov/be/representatives-from-the-department-of-energy-visit-minsk/>)

лидеры и активисты. Конференция стала самым масштабным событием в области прав человека, когда-либо организованном в Государственном департаменте США. Фактом участия в такого рода мероприятиях Минск, кроме прочего, дает понять, что не отказывается от диалога в сфере прав человека и готов обсуждать не вполне комфортные для себя темы.

В рамках этого же визита Кравченко провел ряд встреч высокого уровня. Он встретился, в частности, со специальным помощником президента США, старшим директором по европейским и российским делам Совета национальной безопасности Фионой Хилл, исполняющим обязанности помощника Государственного секретаря США по европейским и евразийским делам Филипом Рикером, директором офиса Европы и Евразии Министерства финансов США Брайаном Макколи.

13-14 августа в Минске находилась делегация Палаты представителей Конгресса США во главе с конгрессменом от штата Иллинойс Майклом Куигли. Конгрессмен провел переговоры с замминистра иностранных дел Андреем Дапкюнасом. Обсуждались темы региональной безопасности и возможности расширения белорусско-американского взаимодействия в торгово-экономической и гуманитарной сферах.

Примечательно, что посольство США указало в качестве одной из целей визита демонстрацию приверженности США поддержке суверенитета и независимости Беларуси. Это однако вполне соответствует сформулированному ранее бывшим помощником госсекретаря Уэссом Митчеллом подходу Вашингтона к Восточной Европе, где суверенитет и территориальная целостность Беларуси названа бастионом, защищающим от российского неоимпериализма.

В анализируемый период официальный Минск публично декларировал заинтересованность в улучшении отношений с Вашингтоном. В том числе при помощи третьих стран. Так, 7 августа Александр Лукашенко на встрече с послом Великобритании Фионной Гибб заявил о том, что рассчитывает на поддержку Великобритании в развитии отношений Беларуси с США⁴.

Заинтересованность в нормализации отношений с США еще больше актуализировалась на фоне сложных переговоров с Россией в нефтегазовой сфере. В конце августа стало известно о том, что Белорусская нефтяная компания наняла в США лоббиста Дэвида Генкарелли для получения лицензии на покупку американской нефти, а в дальнейшем - и для окончательного снятия санкций США против Беларуси.

На сегодняшний день санкции в отношении ряда белорусских предприятий (в том числе Белнефтехима) приостановлены, но взаимодействие американских компаний с ними требует специального разрешения правительства США в каждом отдельном случае, что существенно осложняет торгово-экономическое взаимодействие.

Несомненно главным событием июля-августа стал визит в Минск помощника президента США по национальной безопасности Джона Болтона.

Приезд Болтона в Минск стал первым визитом такого уровня в двусторонних отношениях за последние 20 лет. Он подводит своеобразную черту под первым этапом осторожной политики нормализации, которую стороны проводят с 2013 года⁵.

Тематика и тональность переговоров позволяет говорить о том, что Вашингтон все больше начинает рассматривать Беларусь как самостоятельное государство со своими интересами и внешней политикой, с которым можно взаимодействовать для решения региональных проблем. Белорусское же руководство в ходе визита еще раз подчеркнуло заинтересованность в продолжении улучшения отношений.

4 Лукашенко рассчитывает на поддержку Великобритании в развитии отношений Беларуси с США (<https://www.belta.by/president/view/lukashenko-rasschityvaet-na-podderzhku-velikobritanii-v-razviti-i-otnoshenij-belarusi-s-ssha-357495-2019>)

5 Подробнее о визите Болтона см. в аналитическом материале "Болтон в Минске: выполнима ли миссия?" (<http://minskdialogue.by/research/opinions/bolton-v-minske-vypolnima-li-missija>)

Новацией стал и формат переговоров руководителей советов безопасности Беларуси, Польши и Украины в присутствии советника президента США по нацбезопасности.

Вместе с тем визит советника Трампа следует рассматривать, скорее, как ознакомительный - никаких решений или договоренностей в ходе переговоров достигнуто не было. А последовавшая почти сразу после восточноевропейского турне отставка Болтона свидетельствует против версий о каких-либо переговорах о «большой сделке» и вариантах переориентации Беларуси на Запад. Но тем не менее собственно для белорусско-американских отношений этот визит трудно переоценить. Сам этот факт безусловно окажет позитивное влияние на продолжение политики нормализации и улучшение общей атмосферы взаимодействия между двумя странами.

К событиям периода со знаком «минус» можно отнести публичные заявления представителей белорусских властей с осуждением выхода США из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. Следует, однако, отметить, что Минск при этом старался тщательно выбирать формулировки, избегая жестких негативных оценок.

Прогноз

Плотность контактов и коммуникации на американском направлении будет и дальше увеличиваться. По мере согласования механизма возвращения послов, будет усиливаться дипломатическое взаимодействие. Быстрой экономической отдачи от нормализации отношений по-прежнему не предвидится ввиду слабой заинтересованности США в белорусском рынке и слабой конкурентоспособности белорусских товаров на американском рынке. Тем не менее в торгово-экономической сфере также будет наблюдаться позитивная динамика.

Отношения с Украиной

+24



Итоговый индекс: +21

Сумма позитивных баллов: +24

Сумма негативных баллов: -3

-3

Тенденции

1. Продолжались попытки отдельных финансово-промышленных групп и лоббистов защитить свои позиции на украинском рынке от белорусского импорта, используя административные ресурсы.
2. Одновременно формируются более рациональные рамки сотрудничества между государствами. Минск и Киев близки к формату выработки алгоритмов оперативного реагирования на возникшие проблемы и/или на информационные атаки.
3. Официальный Минск активно демонстрировал желание развивать сотрудничество.

События и процессы

Политика

Июль 2019 года стал периодом активного обмена положительными сигналами на самом высоком уровне. С одной стороны, белорусское и украинское руководства демонстрировали желание развивать взаимодействие двух государств, с другой — прошли несколько содержательных встреч, посвященные практическим аспектам взаимодействия:

- 2 июля Александр Лукашенко получил официальное приглашение посетить Форум регионов Беларуси и Украины в Житомире;
- 3 июля белорусский президент получает поздравления от Владимира Зеленского и Леонида Кучмы с Днем независимости Беларуси. Украинский президент высказывает намерение развивать отношения между двумя странами, назвав их "приоритетными" для Киева;
- 8 июля во время телеобращения, связанного с попытками организовать "телемост" между украинским и российским ТВ каналами, президент Зеленский озвучил идею расширения Нормандского формата переговоров и проведения очередного раунда в Минске¹. Это нашло поддержку у его белорусского коллеги, который отреагировал в тот же день;
- 9 июля в Киев с визитом отправился Начальник Генштаба Вооруженных сил Беларуси Олег Белоконев, где он встретился с начальником Генштаба ВСУ Русланом Хомчаком. Стороны обсуждали взаимодействие и сотрудничество двух ведомств;
- 10 июля в Минске прошли переговоры секретаря Министерства инфраструктуры Украины Андрея Галуцака с министром транспорта Беларуси Алексеем Авраменко;

¹ Звернення Президента України Володимира Зеленського (<https://www.president.gov.ua/videos/zvernennya-prezidenta-ukrayini-volodimira-zelenskogo-1593>)

- 15 июля посол Беларуси в Украине Игорь Сокол в интервью БелТА заявил о большом потенциале развития белорусско-украинского сотрудничества;
- 31 июля состоялся телефонный разговор президентов Беларуси и Украины, результаты которого позитивно оценили как А. Лукашенко², так и В. Зеленский³.

Август был менее насыщенным на события. В значительной мере это было связано с "мертвым" политическим периодом в Украине и сезоном отпусков. Тем не менее в этот период прошли несколько практических мероприятий, а конец месяца отметился несколькими чрезвычайно важными политическими сигналами.

- 5-8 августа представители Министерства обороны Украины осуществили плановое инспектирование белорусских военных объектов;
- 17 августа в Минске прошли дни украинской культуры;
- 24 августа Александр Лукашенко поздравил Владимира Зеленского с Днем Независимости Украины, заявив, что рассчитывает на развитие "стратегического партнерства" между странами⁴;
- Днем ранее, 23 августа, белорусский президент в беседе с руководителем правительства упомянул вопрос "оказания помощи Украине" о которой просил Зеленский⁵. Возможно, речь шла о наращивании поставок нефтепродуктов и поставках электроэнергии - событиях, произошедших в августе;
- 31 августа в Варшаве на встрече с президентом Польши А. Дудой, В. Зеленский среди приоритетов развития сотрудничества упомянул проект водного пути Е-40 - чрезвычайно важного для Беларуси плана восстановления трансъвропейского транспортного коридора;
- В этот же день в Варшаве состоялась встреча руководителей Советов безопасности Беларуси, Польши, Украины и советника по нацбезопасности президента США. Обсуждались вопросы региональной безопасности - впервые в таком формате.

Среди других положительных сигналов можно отметить работу украинской полиции, которая задержала поджигателей асфальтобетонного завода, принадлежавшего СМТ №8, который выполняет контракты по строительству и ремонту дорог в Украине. Напомним, что инцидент произошел в феврале 2019 года и стал причиной официального обращения посольства Беларуси к властям Украины.

В июле-августе стороны продемонстрировали новые подходы к решению конфликтных ситуаций. Так, например, 27 июля была попытка запуска через украинские СМИ информации о якобы концентрации российских войск в Чернобыльской зоне на территории Беларуси. Автором вброса стал один из политических экспертов, близких к команде Петра Порошенко. Однако, в отличие от предыдущих периодов, реакция властей и силовиков была сдержанной. 61 горно-стрелковая бригада выступила с заявлением о проверке фактов и готовности отреагировать в случае появления угрозы⁶. Последовавшая вскоре инспекция украинских военных сняла проблему.

2 Лукашенко обсудил с Зеленским подготовку к Форуму регионов и ситуацию в Донбассе (<https://www.belta.by/president/view/lukashenko-obsudil-s-zelenskim-podgotovku-k-forumu-regionov-i-situatsiju-v-donbasse-356727-2019/>)

3 Володимир Зеленський та Олександр Лукашенко обговорили питання підготовки до Другого форуму регіонів України та Білорусі (<https://www.president.gov.ua/news/volodimir-zelenskij-ta-oleksandr-lukashenko-obgovorili-pitan-56657>)

4 Лукашенко рассчитывает на укрепление стратегического партнерства с Украиной (<https://www.belta.by/president/view/lukashenko-rasschityvaet-na-ukreplenie-strategicheskogo-partnerstva-s-ukrainoj-359469-2019/>)

5 Лукашенко сообщил, что Зеленский просил у Минска поддержки (<https://interfax.com.ua/news/political/608889.html>)

6 Фейсбук аккаунт 61-й отдельной пехотной егерской бригады (<https://www.facebook.com/61opebr/photos/a.668906723579563/708362029634032/?type=3&theater>)

Второй эпизод связан с экономикой и лоббизмом украинских производителей удобрений. Союз химиков Украины призвал власти ввести квоты на импорт⁷. Это вылилось в решение межведомственной комиссии по международной торговле Кабмина Украины начать антидемпинговое расследование в отношении импортеров сразу по двум позициям⁸. Такая активность на фоне скорой смены состава комиссии, (да и самого Кабмина) скорее похожа на попытку обеспечить себе преимущества в конкурентной борьбе. Белорусская сторона организовала визит руководителей предприятий-производителей удобрений в Украину уже через 6 дней после появления информации о начале расследования. Такая оперативность и правильная реакция могут быть результативными.

Таким образом, можно констатировать, что и украинская и белорусская стороны начали демонстрировать зачатки активной политики по предотвращению проблем в двусторонних отношениях.

Еще один факт, который формально лежит в области экономики, стоит описать в политической части анализа. Владелец украинского журнала "Фокус" Анатолий Евтухов подтвердил факт продажи своего издания (сделка еще не закрыта) владельцу компании белорусской "БФ Групп" Артуру Гранцу. Сделка на информационном поле Украины интересна с политической точки зрения, поскольку журнал "Фокус" является одним из наиболее влиятельных политических СМИ Украины. Печатная версия выходит в формате "политического глянца", электронная - информационно-аналитического портала. Наличие такого ресурса у белорусского бизнесмена создает для Беларуси хорошие возможности влияния на украинское информационное поле.

Экономика

В экономике в прошедший период произошли сразу несколько важных событий, которые могут оказать влияние на сотрудничество стран в будущем:

- Украина, после запуска рынка электроэнергии, начала импортировать электричество из Беларуси. Принципиальное решение, особенно важное на фоне прогнозируемого падения генерации украинской энергосистемой и планируемого запуска Белорусской АЭС;
- Состоялся первый прогон контейнерного поезда по маршруту Клайпеда-Киев. Проект контейнерова Литва-Беларусь-Украина прорабатывался еще в 2018 году. Соответствующее соглашение было подписано в мае 2019 года. Заявленная периодичность - 2 раза в неделю. Проект может связать порты Черного и Балтийского морей, усиливая позиции Беларуси как транзитера;
- Беларусь на фоне ограничений на поставки российского топлива на украинский рынок наращивает объемы экспорта дизельного топлива и имеет шансы довести свою долю на рынке до 50-55% уже к концу 2019 года.

На фоне падения рынка пассажирского транспорта, вызванного паузой в реализации программ ЕБРР в Украине, продолжалась реализация продукции МАЗ и БКМ. Белорусские автобусы в количестве 64 штук будут поставлены в г. Мариуполь, а для Днепра (бывший Днепропетровск) Белкоммунмаш изготовит партию троллейбусов с автономным ходом.

В сфере торговых ограничений происходили разнонаправленные процессы. С одной стороны, закончилось действие ограничительных мер в отношении поставок белорусских плит ДВП на украинский рынок. С другой - введены антидемпинговые меры в отношении поставок спичек из Беларуси.

⁷ Союз хіміків України пропонує запровадити квоти на импорт добрив (<https://ua.interfax.com.ua/news/economic/603702.html>)

⁸ Міжвідомча комісія з міжнародної торгівлі ухвалила низку рішень для захисту українських товаровиробників (<http://www.me.gov.ua/News/Print?lang=uk-UA&id=28dc9692-178b-4ef4-a140-0c1c002cfbda>)

Развиваются события вокруг антидемпингового расследования поставок удобрений из третьих стран. Однако тут, в отличие от упомянутых выше кейсов и ситуации с заградительными мерами в отношении цемента, белорусская сторона демонстрирует активную позицию. В частности, в Украину приехали руководители химических предприятий из Беларуси. План визита предполагает встречи с заинтересованными сторонами, в том числе с представителями Кабинета Министров. Такая политика может иметь успех, однако визит, возможно, придется повторить в связи со сменой власти в Украине и полным переформатированием (включая реорганизацию и ликвидацию части) министерств.

Таким образом, несмотря на негативные сигналы, можно утверждать, что Республика Беларусь, учитывая проведение Форума Регионов в октябре 2019 года, может существенно интенсифицировать процессы сотрудничества с Украиной уже в ближайшие 3-4 месяца. Тем более что позиция украинской власти может быть сформулирована в виде фразы "отношения с соседями - приоритет".

Прогноз

Развитие сотрудничества между двумя государствами будет проходить на фоне обострения противостояния украинских финансово-промышленных (олигархических) групп и власти. Это, учитывая то, что ключевые СМИ контролируются олигархами, несет риски информационных атак, которые будут сопровождать попытки административного противостояния по отдельным направлениям. Выстраивая политику в отношении Украины, стоит так же учитывать неоднородность новых властных элит и внутреннюю борьбу в окружении Зеленского. Олигарх Игорь Коломойский (сфера интересов - финансы, металлургия, нефть) не получил подавляющего влияния в окружении нового президента и будет пытаться усилить свои позиции. Ринат Ахметов (металлургия, энергетика, транспорт) попытается сохранить позиции, используя для этого политические рычаги влияния. Виктор Пинчук, имеющий влияние на партию "Голос" будет пытаться влиять на решения правительства. В жесткой оппозиции к Зеленскому находятся близкие к России олигархи Медведчук, Фирташ, Новинский и "роевропейский" бывший президент Украины Порошенко. Этот клубок противоречий и противостояния может оказывать негативное влияние на развитие и реализацию долгосрочных проектов.

Тем не менее, учитывая общую конфигурацию сил, Беларусь и Украина имеют окно возможностей для формирования новой политики добрососедства и долгосрочного сотрудничества.



Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности



Тенденции

1. Минск делает упор на имеющиеся внутренние ресурсы в обеспечении безопасности. Это видно по готовности руководства страны к рискованным шагам для обеспечения армии призывниками на фоне минимальной помощи с вооружением со стороны Кремля.
2. Идет последовательный поиск белорусским правительством путей взаимодействия с НАТО и партнерами НАТО. Эта политика осуществляется в контексте наращивания присутствия НАТО и выстраивания инфраструктуры альянса почти по всему периметру границ страны.
3. Руководство страны, в т.ч. в связи с планами участия в миротворческой миссии в Восточной Украине, развивает сотрудничество с западными партнерами в направлении расширения белорусского участия в миротворческих операциях. Шаги по направлению к этой перспективной задаче являются еще одной составляющей ползучего реформирования армии.
4. Милитаризация региона вокруг Беларуси продолжается и усугубляется глобальной конфронтацией США и России, но текущая ситуация в области безопасности оставалась довольно стабильной. Сторонам конфликта на востоке Украины удалось предотвратить его эскалацию, Россия намекала на потенциальную готовность обсудить вывод войск из Молдавии, а НАТО, его ключевые страны и партнеры на самом высоком уровне развивали отношения с Беларусью в сфере безопасности.

1. Национальная безопасность

Общее состояние в области национальной безопасности

24 июля президент Лукашенко подписал закон «Об изменении законов эффективного функционирования военной организации государства». Закон принимался срочным порядком и вступит в силу уже в отношении осеннего призыва. Он сокращает количество отсрочек для получения образования и позволяет военкоматам самостоятельно составлять списки невыездных. Нововведения затронут значительную часть молодежи. Президент Лукашенко жестко выступил в поддержку нововведений, заметив критикам, что альтернативы нет, «Вы хотите в состав России, чтобы она нас защитила? Нет. И я не хочу»¹.

Минобороны подчеркивает: «С принятием закона общая численность Вооруженных Сил мирного времени не будет увеличена ни на одного человека. Речь идет лишь о комплектовании войск военнослужащими срочной военной службы». Военное ведомство с 2016 г. реализует свой план повышения мотивации для прохождения воинской службы. Кроме того, с 2014 г. гражданам, не проходившим срочной службы, предоставлено право поступать на контрактную службу в армию, а с нынешнего года – и во внутренние войска. Тем не менее за последние десять лет по объективным причинам почти вдвое сократилось число призывников. А именно в весенний призыв 2019 г. в армию и другие силовые структуры было призвано около 4 200 человек, в то время как с 2005 по 2017 гг. в каждый из призывов набирали около десяти тысяч человек².

Минск осторожно комментирует обвинения, а также развитие ситуации в регионе. В ходе брифинга, посвященного учениям «Щит Союза», начальник генштаба Олег Белоконев выразил мнение, что особенности крупных учений НАТО вроде «Анаконда-2018» и «Драгун-2019» указывают на проработку альянсом сценариев «силового реагирования на кризисы и конфликты». Более того, есть основания говорить о «смещении акцента от оборонительных и специальных к оборонительным и наступательным действиям.» Тем не менее он подчеркнул, что «Республика Беларусь ни о какой угрозе с Запада не заявляет и обвинений в агрессивности намерений не выдвигает, как это было сделано в адрес нашей страны перед учением в 2017 г.» Белоконев также обратил внимание, что в целях избежания обострения обстановки «Щит Союза — 2019» пройдет вдали от европейских границ России³. Возможно, место выбрано по инициативе Минска.

Эта осторожность связана не только с тем, что Беларусь с трех сторон граничит с НАТО или странами, стремящимися в НАТО, но и с минимальной готовностью Москвы способствовать укреплению военного потенциала своего союзника. Лишь в последнее время Минск смог добиться сдвига в закупке российских истребителей, хотя условия поставок не обнародованы. В августе на авиазаводе в Иркутске были продемонстрированы первые два истребителя Су-30СМ для ВВС Беларуси и стало известно, что они поднялись в небо еще в марте. Контракт на поставку Беларуси был подписан в 2017 г., к концу 2020 г. Беларусь должна получить 12 истребителей⁴.

1 Президент — критикам «закона об отсрочках»: Вы хотите в состав России? НАТО? Нет. И я не хочу. (<https://news.tut.by/economics/644035.html>)

2 Защита Отечества — дело всенародное (https://vsr.mil.by/rubrics/aktualno/the_defense_work_nationwide/)

3 «Щит Союза — 2019»: из первых уст (https://vsr.mil.by/rubrics/aktualno/union_shield_2019_from_the_horse_s_mouth/)

4 «Российская газета»: «Для Беларуси собрали сверхманевренные истребители» 19 августа (<https://www.sb.by/articles/rossiyskaya-gazeta-dlya-belarusi-sobrali-sverkhmanevrennyye-istrebiteli.html?fbclid=IwAR1KBUwnb3Y9Xlx5VXe69-UZ4U0gWD7jdA1mIKjnbxXwuYx9O87Rqq4sA6A>)

Обучение армии

В начале июля командование ВВС и ПВО провело двухдневную научно-практическую конференцию по теме «Применение беспилотных авиационных комплексов в интересах ВВС и войск ПВО. Защита объектов от беспилотных летательных аппаратов». В конференции приняли участие представители силовых структур, а также отечественных оборонных предприятий, разрабатывающих и производящих беспилотники⁵.

8-12 июля под руководством начальника связи Вооруженных Сил генерал-майора Олега Мищенко прошло оперативно-специальное учение войск связи. В нем приняли участие офицеры управления связи Западного военного округа России с целью обмена опытом. Учение охватило практически все регионы Беларуси, и в нем были задействованы более 1 500 человек личного состава и более 350 единиц техники⁶. Параллельно, 9-11 июля, проходило учение войск радиоэлектронной борьбы. Это позволило проверить созданную систему связи в условиях воздействия средств разведки и радиоэлектронного подавления. По официальному утверждению, «практически вся номенклатура техники войск РЭБ производится и модернизируется на белорусских предприятиях»⁷.

На второй неделе июля прошло показательное комплексное тактическое занятие с боевой стрельбой отделений одного из парашютно-десантных батальонов 103 воздушно-десантной бригады. Оно включало преодоление водной преграды, поиск и блокирование противника в населенном пункте, бой в городе. Если еще в начале 2010-х отработывались в основном действия в лесисто-болотистой местности, то сейчас – в городе⁸.

В рамках плановых занятий по боевой готовности белорусской армии, которые прошли с 23 по 26 июля, ряд подразделений из состава 336-й реактивной артиллерийской бригады и 465-й ракетной бригады были приведены в готовность к выполнению задач по предназначению. Подразделения, вооруженные ТРК «Точка-У» и РСЗО «Полонез» совершили марш протяженностью более четырехсот километров, прошли занятия по управлению ракетными ударами, быстрой смене стартовых позиций, противодействию ДРГ⁹.

В начале августа в Минском горисполкоме под руководством его первого зампреда Федора Римашевского прошла многостепенная тренировка с группами управления формированием территориальных войск столичного региона. Отработывался порядок сбора, обобщения и анализа информации о формировании территориальных войск, осуществления взаимодействия по вопросам их всестороннего обеспечения.

В начале августа под руководством начальника департамента транспортного обеспечения Минобороны Беларуси генерал-майора Юрия Шаплавского прошло командно-штабное учение с 30-й железнодорожной бригадой. Среди прочего отработывалось восстановление мостов и поврежденного железнодорожного пути¹⁰.

В начале августа прошло батальонное тактическое учение с боевой стрельбой мехбатальона 120-й мехбригады. Ему были приданы танковая рота, гаубичная самоходная артиллерийская батарея, минометный взвод, смешанная группа

5 В небе и на земле (https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/in_heaven_and_on_earth1/)

6 Министерство обороны информирует (https://vsr.mil.by/rubrics/obyavleniya/the_ministry_of_defence_informs1/)

7 Чтобы враг «ослеп» — зовите РЭБ (https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/to_the_enemy_blind_call_ew/)

8 Отделение, к бою! (https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/department_to_fight/)

9 Проверка врасплох не застала (https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/check_not_caught_off_guard/)

10 Предела совершенствованию нет (https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/limit_to_no_improvement/)

противовоздушной обороны¹¹.

В середине-конце августа прошел первый этап оперативно-тактического учения ВВС и войск ПВО на российском полигоне Ашулук. Велась стрельба по ракетам-мишеням из ЗРК С-300, «Тор-М2», «Бук». Впервые в истории национальной армии велась «стрельба с хода» при быстрой смене позиций¹².

26-28 августа в Рязанской области России прошло белорусско-российско-египетское тактическое учение «Защитники дружбы — 2019». Всего в нем приняли участие более тысячи военнослужащих и свыше 100 единиц вооружения и техники. От Беларуси на учения был направлен десантно-штурмовой батальон 38-й десантно-штурмовой бригады. Отрабатывались контртеррористические меры.

В конце августа на Осиповичском полигоне прошло тактическое учение с боевой стрельбой пушечного самоходно-артиллерийского дивизиона 51-й артбригады.¹³

Положительным явлением было сведение в этом году к минимуму привлечения белорусской армии к выполнению непрофильных функций. В конце июля из личного состава 11-й мехбригады и 147-го зенитного ракетного полка были сформированы два сводных взвода, численностью более 60 человек и 50 единиц автотехники. Отряды были направлены на перевозку убранных урожаев в Гродненской и Могилевской областях¹⁴.

Еще одним шагом в развитии национальной системы военного образования стало создание в августе военной кафедры для подготовки младших командиров и офицеров запаса в Белорусском государственном технологическом университете. Сейчас военные факультеты есть в семи ВУЗах, а военные кафедры — в шести. В течение последних трех лет в год призывалось по 100 выпускников военных кафедр, т.е. около 10% ежегодного выпуска офицеров запаса.¹⁵

Международные контакты белорусской армии и силовых структур

9 июля в Киеве состоялась краткая рабочая встреча начальника белорусского Генштаба Олега Белоконева с начальником Генштаба – Главкомандующим вооруженными силами Украины Русланом Хомчаком. Обсуждалась региональная безопасность, риски и проблемы каждого из государств, двустороннее военное сотрудничество¹⁶.

9-11 июля в Минске прошла рабочая встреча представителей вооруженных сил Беларуси и Казахстана по обмену опытом в производстве и внедрении новых цифровых средств связи.

10-12 июля делегация во главе с начальником генштаба – первым заместителем министра обороны Беларуси Олегом Белоконовым приняла участие в конференции ООН по вопросам миротворчества для начальников генштабов. В кулуарах Белоконов встретился с начальником генштаба Италии Энцо Веччиарелли. Последний сообщил, что Италия рассмотрит вопрос о подключении белорусского подразделения к одной

11 Батальон просит огня (https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/battalion_asks_for_a_light/)

12 Небесный щит проверен на прочность (https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/celestial_shield_tested/)

13 «Гиацинты» просят огня (<https://www.mil.by/ru/news/91510/>)

14 Армия — труженикам сельского хозяйства (https://vsr.mil.by/rubrics/vremya_sobytiya_lyudi/army_agricultural_workers/)

15 Теперь и в БГТУ. В Беларуси расширили список вузов, где есть военная кафедра (<https://news.tut.by/society/648932.html>)

16 Начальники Генеральных штабов вооруженных сил Беларуси и Украины провели встречу (<https://www.mil.by/ru/news/89222/>)

из миссий ООН¹⁷. Также прошли встречи с главами делегаций Великобритании, ФРГ и Сербии.

10 июля в Бресте состоялось очередное заседание совместной коллегии КГБ Беларуси и СВР России. Руководитель СВР Сергей Нарышкин подчеркнул, что “Часть времени мы уделили такой проблеме, как попытка западных стран, спецслужб этих стран довольно агрессивно вмешиваться во внутренние дела наших государств. (...) При этом мы понимаем, что нам нужно усиливать взаимодействие и потенциал специальных служб”¹⁸. Председатель КГБ Валерий Вакульчик от таких заявлений воздержался.

26 июля в рамках официального визита министра иностранных дел Латвии Эдгарса Ринкевичса в Беларусь, он встретился с министром обороны Беларуси Андреем Равковым. А 18-19 августа последовал официальный визит в Беларусь командующего вооруженными силами Латвии Леонидса Калниньша.

13-16 августа состоялся рабочий визит в Беларусь начальника генштаба Сербии Милана Мойсилевича. Он ознакомился с ходом модернизации МиГ-29, переданных Сербии.

30 августа советник президента США Джон Болтон посетил Минск, где встретился с президентом Лукашенко. А 31 августа секретарь Совета безопасности Беларуси Станислав Зась принял участие в некоей встрече в офисе Бюро национальной безопасности (БНБ) Польши с участием Болтона, а также руководителя БНБ Павла Соляха и секретаря Совета национальной безопасности и обороны Украины Александр Данилюк.¹⁹

17 Беларусь и Италия обсудили сотрудничество в сфере миротворчества. (<https://www.mil.by/ru/news/89334/>)

18 Беларусь и России нужно усиливать взаимодействие и потенциал спецслужб (<https://www.mil.by/ru/news/89241/>)

19 Секретарь Совбеза Беларуси Станислав Зась встретился в Польше с советником президента США Трампа (<https://news.tut.by/economics/651689.html>)

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

21 июля вступило в силу очередное перемирие на востоке Украины. Уже в начале августа его нарушения вновь привели к обострению военной и дипломатической обстановки вокруг Донбасса. Сложившаяся ситуация стала угрожать работе трехсторонней контактной группы (ТКГ) по урегулированию ситуации на востоке Украины, а украинское правительство предупредило, что приостановит свое участие в ней до саммита в «нормандском формате», дата которого пока неизвестна²⁰. Впрочем, затем ситуация улучшилась, и 21 августа в Минске состоялось запланированное заседание Контактной группы.

Более того, 24 августа президент Молдовы Игорь Додон сообщил, что российская сторона предложила утилизировать боеприпасы, складированные в Приднестровье. Этот шаг потенциально ведет к выводу российских войск с территории Молдовы, ибо именно проблемы с их вывозом были одним из оправданий пребывания российской армии в регионе.

Возможно, в рамках торга с Кремлем, и на фоне визита в регион своего советника по нацбезопасности президент США Трамп в конце августа поручил пересмотреть решение о выделении Украине 250 млн долларов США в виде военной помощи в 2020 г. Пока пересмотр не будет завершен, деньги не могут быть использованы.

Впрочем, на ситуацию в регионе может серьезно повлиять продолжившееся разрушение глобального контроля над вооружениями. 2 августа США вышли из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД), а 19 августа Пентагон заявил об испытании крылатой ракеты «Томагавк» наземного базирования с дальностью полета более 500 км. При этом использовалась пусковая установка МК41, которая также установлена в системе противоракетной обороны Aegis Ashore в Польше и Румынии. Москва обвиняет Вашингтон, что Aegis Ashore может быть использована для запуска крылатых ракет и изначально нарушала ДРСМД. Российский президент заявил, что его страна не собирается втягиваться в «разрушительную гонку вооружений», но ответит Вашингтону. Кремль полагает, что под угрозой находится и договор СНВ-3, срок действия которого истекает в феврале 2021 г.²¹

Учения и меры доверия в регионе

3-7 июля в Эстонии прошел завершающий этап учений Baltic Protector с участием возглавляемых Великобританией многонациональных экспедиционных сил. Отработывалась высадка прибывших на помощь Эстонии союзных сил (которая была кульминацией всех маневров) и оборона Сааремаа. Учения Baltic Protector начались в мае и включают в себя учения в территориальных водах Дании, Германии, Швеции и прибалтийских республик. Официально в ходе всех этапов задействовано 44 судна и около 4 000 военных²².

1-12 июля на юго-западе Украине прошли 22-е украинско-американские учения «Си Бриз». В них приняли участие контингенты 19 стран НАТО и партнеров блока, всего более 3 000 военнослужащих, 28 военных кораблей и судов снабжения и

²⁰ Взрыводонбассная ситуация "Коммерсантъ" (https://www.kommersant.ru/doc/4054214?from=main_5)

²¹ Пробил наш СЯС: Владимир Путин поручил проработать ответ на испытания американской крылатой ракеты (https://www.kommersant.ru/doc/4072152?from=four_mir)

²² Союзники отработали прибытие военной помощи Эстонии с моря (<https://rus.delfi.ee/daily/estonia/foto-i-video-soyuzniki-otrabotali-pribytie-voennoj-pomoschi-estonii-s-morya?id=86742721>); Prime minister hails Baltic Protector international cooperation (<https://news.err.ee/958280/prime-minister-hails-baltic-protector-international-cooperation>)

27 летательных аппаратов. Новшеством была отработка речного компонента – противодействия попыткам заблокировать выход в море из реки Дунай²³.

23-25 июля под руководством командующего сухопутными войсками Украины прошло двустороннее командно-штабное учение с оперативными командованиями «Север», «Восток», воздушными командованиями «Центр», «Восток», Командованием Десантно-штурмовых войск с привлечением оперативных групп других сил обороны. Отрабатывались планирование и управление войсками при нанесении авиаударов, ведение сухопутных операций, авиаподдержки войск и ведения разведки²⁴.

1-9 августа в Балтийском море под командованием главнокомандующего ВМФ России прошли учения «Океанский щит». В них приняли участие 49 кораблей и катеров, 20 судов обеспечения, 58 летающих аппаратов, более 10 000 военнослужащих. Группировка, принявшая участие в учениях, была создана из сил Северного и Балтийского флотов.

В течение недели в начале августа над Черным морем прошли учения морской авиации Украины. Отрабатывались поисково-спасательные и противолодочные действия. Также в начале августа прошли учения бригады тактической авиации украинской армии в Хмельницкой области.

5-13 августа в Латвии прошли маневры Reaper Raider боевой группы расширенного передового развертывания НАТО, посвященные отработке авиадесантных операций с использованием вертолетов армии США. В них приняли участие дислоцированные в Латвии подразделения стран НАТО, а также ряд подразделений латвийской и американской армий²⁵. Точный масштаб учений неизвестен.

8 августа прошли организованные Минобороны Латвии учения, охватившие банки и финансовые учреждения страны. Отрабатывалось противодействие попыткам России подорвать их стабильность в рамках гибридной войны²⁶.

12 августа – 6 октября во всех регионах Латвии, как на полигонах, так и вне их, проходит цикл военных маневров «Намейс-2019». Проверяется готовность всех сегментов латвийской армии выполнять задачи в области национальной безопасности как самостоятельно, так и совместно с союзными войсками НАТО. При этом отрабатывается взаимодействие с МВД, пограничниками и местными властями, задействованы резервисты и добровольцы, частично мобилизуются экономические ресурсы. Цикл учений разделен на две части: в августе и первой половине сентября отрабатывается противодействие «гибридным угрозам», затем – «обычным угрозам»²⁷. Информации о масштабах всех учений обнаружить не удалось.

В обозреваемый период белорусской стороной было реализовано восемь мер укрепления доверия в рамках международных договоренностей (см. таблицу 1).

23 В Одесі відбулася урочиста церемонія відкриття українсько-американських навчань «Сі Бриз-2019» (<http://www.mil.gov.ua/news/2019/07/01/v-odesi-vidbulasya-urochista-czeremoniya-vidkrittya-ukrainsko-amerikanskih-navchan-si-briz-2019/>)

24 У ЗС України відбулися двосторонні командно-штабні навчання (<http://www.mil.gov.ua/news/2019/07/26/uzs-ukraini-vidbulisy-dvostoronni-komandno-shtabni-navchannya/>)

25 Latvijā notiek gaisa taktiskās pārvietošanās vingrinājums "Reaper Raider" (<https://www.mil.lv/lv/zinas/latvija-notiek-gaisa-taktiskas-parvietosanas-vingrinajums-reaper-raider>)

26 Jamie Dettmer, Baltic States Increase Efforts to Identify Russian Spies (<https://www.voanews.com/europe/baltic-states-increase-efforts-identify-russian-spies>)

27 Sākas Nacionālo bruņoto spēku militāro mācību cikls "Namejs 2019" (<https://www.mk.gov.lv/lv/aktualitates/sakas-nacionalo-brunoto-speku-militaro-macibu-cikls-namejs-2019>)

Таблица 1. Меры укрепления доверия в рамках в рамках двухсторонних договоренностей о наборе дополнительных к Венскому документу 2011 г. мер по укреплению доверия и безопасности, ДОВСЕ, Договора по открытому небу

Дата проведения инспекции	Состав делегации	Проверяемое государство	Примечания
8-12 июля	Беларусь, Россия	Литва	Наблюдательный полет в рамках Договора по открытому небу
16 июля	ФРГ, Великобритания	Беларусь	Инспекция в/ч 54804
29 июля - 1 августа	Польша	Беларусь	Инспекция района и 38-й десантно-штурмовой бригады
30 июля - 1 августа	Беларусь	Литва, Латвия	
5-8 августа	Украина	Беларусь	Инспекция района и 38-й десантно-штурмовой бригады
14-16 августа	Латвия	Беларусь	Инспекция 6-й механизированной бригады
19-23 августа	Беларусь	Польша	две инспекции 21-й горно-пехотной бригады (г. Жешув и г. Ярослав)
26-29 августа	Польша, Бельгия, ФРГ, Португалия, США и Франция	Беларусь	Инспекция 231-й артиллерийской бригады

Военное присутствие в регионе

В июле боевая группа НАТО усиленного передового присутствия в Латвии получила подкрепление из Италии и США. Вдвое увеличилось число основных боевых танков на ее вооружении, в т.ч. танков Abrams M1A2 SEPv2 и Ariete. НАТО поясняет, что это – временная мера, на ближайшие два месяца²⁸.

Более серьезно конфигурацию сил в регионе могут изменить планы Варшавы. Минобороны Польши Мариуш Блазак заявил, что одним из приоритетов рассматривает увеличение армии: “У нас немногим более 100 000 солдат. С войсками теробороны это около 120 000. Нам нужно более 200 000”. Он уточнил “потенциальная угроза – на востоке”, потому, “мы отстраиваем дивизию, дислоцированную к востоку от Вислы”²⁹.

Количественным наращиванием армии занята и Литва. Назначенный в июле командующим литовской армией Вальдемарас Рупшис заявил, что одним из своих приоритетов считает завершение формирования моторизованной бригады «Жемайтис»³⁰. Это – одна из трех бригад сухопутных сил Литвы, основанная в 2016 г., со штабом в Клайпеде.

28 NATO's enhanced Forward Presence battlegroup uparmours in Latvia, Jane's Defence Weekly (<https://www.janes.com/article/90528/nato-s-enhanced-forward-presence-battlegroup-uparmours-in-latvia>)

29 Mariusz Błaszczak: budujemy potencjał polskiej armii, Polskie Radio (<https://polskieradio24.pl/130/7010/Artykul/2354076,Mariusz-Blaszczak-budujemy-potencjal-polskiej-armii>)

30 Lithuania's new chief of defense hopes to step up IFV, artillery system procurement (https://www.baltictimes.com/lithuania_s_new_chief_of_defense_hopes_to_step_up_ifv_artillery_system_procurement_-_bns_interview/)

Развертывание новых видов вооружения в регионе вокруг Беларуси

22 июля состоялась церемония подписания контракта на ремонт и модернизацию танков Т-72 польской армии. Работы должны быть завершены к 2025 г.

В конце июля российские СМИ сообщили о начале серийного производства Су-57, и в 2019 г. ВКС РФ должны получить 12 таких истребителей. Но это – политическая демонстрация, а в начале августа стало известно о перевооружении одной эскадрильи дислоцированного под Тверью авиаполка Западного военного округа России на менее продвинутые Су-35. Ранее на Су-35 был перевооружен авиаполк ЗВО в Карелии³¹.

В августе Департамент обороны США опубликовал снимки, засвидетельствовавшие прогресс в сооружении противоракетной системы Aegis Ashore в польском Редзикове. 9 августа НАТО заявило о завершении модернизации аналогичной системы в Румынии, которая была введена в строй в 2016 г. Объект в Редзикове войдет в строй во второй половине 2020 г.³².

29 августа американская сторона утвердила заявку Литвы на закупку многоцелевых автомашин типа JLTV на сумму до 171 млн долларов США. Литовская армия планирует купить по программе FMS 500 этих преемников Humvee, вооружение и снаряжение к ним.³³

Прогноз

Противостояние России и ее оппонентов в регионе будет подталкивать его участников к милитаризации и перевооружению. Эти действия в отдаленной перспективе чреваты пагубными последствиями, но в ближайшие годы его участники будут заняты перестройкой своих военных потенциалов и размещением дополнительных сил союзников.

Помимо развития отношений с центральными структурами НАТО и США, Беларусь сконцентрируется на выстраивании корректных отношений в сфере безопасности с Польшей, которая отчетливо стремится выйти на первые роли в НАТО, стать главным партнером США в регионе и потеснить в этом ФРГ. Минск не пойдет на конфронтацию с Варшавой, но не может игнорировать растущую польскую военную мощь в силу своего союза с Россией и характера польско-российских отношений. Минск ставит на прозрачность и диалог. В русле аналогичной политики будут развиваться отношения и с остальными членами НАТО и Украиной. Исключением является Литва, но в одиночку она не может влиять на западные структуры и США.

Беларусь продолжит развивать потенциал своей армии руководствуясь в основном своими соображениями и возможностями, все более автономно от России. Единственным важным для Кремля сегментом сотрудничества с Беларусью останется ПВО в широком смысле слова. В остальном Минску нечего ждать от Москвы, которая продолжит наращивать свои оборонительные возможности своих силовых структур и на своей территории, а также развивать свой ВПК в сторону минимальной кооперации с белорусами. Это очевидно для соседних стран, которые говорят об «опасности с Востока», но при детальном рассмотрении выясняется, что подразумевают

31 Под Тверью сформировали новую эскадрилью Су-35 (<https://www.mil.by/ru/news/90005/>)

32 Amerykańska baza w Redzikowie nabiera kształtów (<https://radar.rp.pl/swiat/nato/14221-aegis-ashore-w-redzikowie>)

33 Litwa planuje zakup następcy Humvee (<https://radar.rp.pl/przemysl-obronny/14429-litwa-planuje-zakup-nastepcy-humvee>)

Калининградскую область³⁴. Для Беларуси это означает перестраивание армии в сторону большей нейтральности, с упрощением технической оснащенности, адаптацией планов обучения и оперативных планов к более скромным нуждам более нейтральной страны при формальном сохранении членства в ОДКБ, союза с Россией и участия в совместных учениях.

³⁴ Яркий тому пример: Niespełniony sen o polskim czotgu (<https://radar.rp.pl/modernizacja-sil-zbrojnych/13687-niespełniony-sen-o-polskim-czotgu>)

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
1 июля	Д. Крутой о работе по Союзному договору	+1
3 июля	В. Семашко вручил верительные грамоты Путину	+1
4 июля	Чистая нефть на Нафтане	+1
8 июля	Ультиматум Д. Козака об углублении интеграции	-1
9 июля	Встреча Лукашенко с Рапотой	+1
9 июля	Совместная коллегия спецслужб в Бресте	+1
11 июля	Визит Семашко в Новгород	+1
15 июля	Молодежный форум Беларуси и России	+1
15-18 июля	Рекогносцировка перед учениями "Щит союза - 2019"	+1
16-18 июля	Форум регионов в Санкт-Петербурге, подписание контрактов на сумму 550 млн долларов.	+2
17-18 июля	Встреча Лукашенко с Путиным	+2
31 июля – 8 августа	Размещение облигаций Минфина	+1
6 августа	Повышение тарифов на Дружбе	+1
8 августа	Ограничения на продукцию животноводства РФ	-1
22 августа	Соглашение МАРТ-ФАС	+1
23 августа	Соглашение Беларусбанк-РЭЦ	+1
30 августа	Телефонный разговор Лукашенко-Медведев	+1
Июль-Август	Снятие запретов РСХН	+3
Июль-Август	Затягивание переговоров о ценах на газ и нефть	-2
Июль-Август	Затягивание соглашения о взаимном признании виз	-1
Июль-Август	Затягивание кредита в 600 млн долларов	-1
Июль-Август	Работа по ревизии Договора СГ (дорожные карты)	+2
Июль-Август	Неясность с выплатами в связи с аварией на Дружбе	-2
Итог		+14

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
4 июля	Встреча О.Кравченко с послом Франции Дидье Канессом.	+1
8 июля	Встреча О.Кравченко с членами Рабочей группы по Восточной Европе и Центральной Азии (КОЭСТ) Совета ЕС по иностранным делам	+1
10 июля	Встреча О.Кравченко с замминистра иностранных дел Польши Мартином Пшидачем.	+1
15 июля	Участие Е.Шестакова в церемонии открытия рейса «Белавиа» в Мюнхен.	+1
22 июля	Встреча А.Лукашенко с Андреей Викторин.	+1
23 июля	Встреча В.Макея с послом Германии Манфредом Хутерером.	+1
24 июля	Встреча С.Румаса с вице-президентом Европейского инвестиционного банка Вазилом Худаком, подписание двух новых договоров.	+2
25-26 июля	Визит в Минск министра иностранных дел Латвии Эдгара Ринкевичса, встречи с В.Макеем, С.Румасом, А.Лукашенко.	+2
26 июля	Встреча В.Макея с главой Представительства ЕБРР Александром Пивоварским.	+1
26 июля	МИД Беларуси заявил протест Временному поверенному в делах Литвы.	-1
29 июля	Встреча В.Макея с главой Делегации ЕС Андреей Викторин.	+1
29 июля	Встреча В.Макея с послом Латвии Мартиньшем Вирсисом.	+1
31 июля	Встреча В.Андрейченко с послом Латвии Мартиньшем Вирсисом.	+1
2 августа	Встреча О.Кравченко с послом Великобритании Фионной Гибб.	+1
5 августа	Встреча О.Кравченко с временным поверенным в делах Нидерландов в Беларуси Паулом ван Ооствейном.	+1
5 августа	Встреча О.Кравченко с послом Латвии Эйнарсом Семанисом.	+1
7 августа	Встреча А.Лукашенко с послом Великобритании Фионной Гибб.	+1
7 августа	Встреча В.Андрейченко с главой Делегации ЕС Андреей Викторин.	+1
8 августа	Встреча В.Андрейченко с послом Великобритании Фионной Гибб.	+1
14 августа	Встреча С.Румаса с послом Великобритании Фионной Гибб.	+1
20 августа	Встреча В.Макея с послом Великобритании Фионной Гибб.	+1
26 августа	Встреча В.Макея с парламентской делегацией ФРГ.	+1
27 августа	Отказ А.Лукашенко от участия мемориальных мероприятиях в Варшаве, посвященных 80-летию начала Второй мировой войны.	-1
30 августа	Встреча В.Макея с послом Великобритании Жаклин Перкинс.	+1
Июль-август	В целом позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС.	+1
Итог		+23

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
2 июля	Форум по региональному сотрудничеству и развитию в рамках инициативы «Пояс и путь», парк «Великий камень»	+1
11 июля	Визит делегации от провинции Юньнань, встречи в Палате представителей Беларуси	+1
12-22 июля	Оздоровление китайских школьников в «Зубренке» и белорусских школьников в Китае в рамках межправсоглашения	+1
26 июля	Прием по случаю 92-ой годовщины образования НОАК в г. Минске с участием министра обороны Беларуси А.Равкова	+1
1 августа	Меморандум об установлении побратимских связей между Минским районом и районом Юйбэй г.Чунцин	+1
21-22 августа	Визит в Китай заместителя министра информации И. Бузовского для участия в Пекинской международной выставке	+1
21-23 августа	Визит замминистра экономики Е. Перминовой в г. Гуандун	+1
22 августа	Комментарий представителя МИДа Беларуси по ситуации в Гонконге с подтверждением принципа «одного Китая»	+1
27 августа	Визит зампреда Миноблсполкома Н. Рогашука в г. Чунцин	+1
30 августа	Открытие национальной экспозиции от Беларуси в рамках 8-го Пекинского международного биеннале	+1
30 августа	Открытие центра китайского языка и культуры в Витебском государственном университете	+1
9-25 июня	Пресс-тур белорусских журналистов в Китай	+1
13-14 июня	Визит делегации ГТК Беларуси в Китай, участие в Международном таможенном диалоге между Китаем и странами ЕАЭС (г.Харбин)	+1
17-21 июня	Визит в Китай делегации Гомельской области	+1
18 июня	Белорусско-китайский региональный форум, г.Хух-Хотто, Положительные высказывания А. Лукашенко о Китае в рамках ежегодного послания к народу и парламенту	+1
20 июня	Форум торгово-промышленного потенциала Беларуси, г. Шицзячжуан	+1
30 июня	Открытие выставки белорусских и китайских товаров в рамках форум по региональному сотрудничеству и развитию «Пояс и путь», парк «Великий камень»	+1
Итого		+11

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
2 июля	Госсекретарь США Майк Помпео поздравил белорусов с Днем Независимости.	+1
9-10 июля	Визит Джорджа Кента в Минск. Встреча с В.Макеем.	+1
9 июля	Встреча замминистра иностранных дел О.Кравченко с делегацией департамента энергетики США.	+1
16-18 июля	Визит замминистра иностранных дел Олега Кравченко в Вашингтон	+1
2 августа	Осуждение выхода США из ДРСМД.	-1
7 августа	Временный поверенный в делах США Дженифер Мур возложила цветы к могиле Рут Уоллер на Военном кладбище Минска. Заявление о возвращении американского посла в 2020 г.	+1
13-14 августа	Визит в Минск делегации Палаты представителей Конгресса США во главе с конгрессменом от штата Иллинойс Майклом Куигли	+1
29 августа	Визит Дж.Болтона в Минск, переговоры с А.Лукашенко.	+3
31 августа	Встреча Болтона с секретарем Совета безопасности Беларуси Станиславом Засем и главами совбезов Польши и Украины в Варшаве.	+1
Август	Многочисленные заявления руководства Беларуси о желательности улучшения отношений с США	+2
Август	Белорусская нефтяная компания наняла лоббиста для получения лицензии на покупку американской нефти.	+1
Итог		+12

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
2 июля	Лукашенко официально приглашен на Форум Регионов Беларуси и Украины	+1
3 июля	Поздравление Зеленского с Днем Независимости Беларуси	+1
5 июля	Антидемпинговое расследование в отношении поставок спичек из Беларуси	-1
8 июля	Предложение Зеленского о расширении Нормандского формата и проведении встречи в Минске. Лукашенко поддержал идею	+1
9 июля	Встреча Белоконева с Хомчаком	+1
9 июля	Запуск поезда-контейнеровоза Литва-Беларусь-Украина	+1
10 июля	Переговоры секретаря Мининфраструктуры Украины с Министром Транспорта Беларуси в Минске	+1
10 июля	Украина начала импорт электроэнергии из Беларуси	+1
12 июля	Завершение антидемпинговых мер в отношении поставок ДВП из Беларуси	+1
15 июля	Заявление И. Сокола о потенциале сотрудничества с Украиной	+1
27 июля	Фейк о нахождении в чернобыльской зоне Беларуси войск РФ.	-1
31 июля	Телефонный разговор Лукашенко и Зеленского	+2
30 июля	Белорусская компания Menu Group купила украинскую сервис-компанию eda.ua	+1
1 августа	Были задержаны поджигатели асфальтобетонного завода белорусской компании	+1
2 августа	Белорусский предприниматель Гранц - новый владелец украинского журнала "Фокус" (политический глянец)	+1
6 августа	Представитель президента Украины в Кабмине А. Герус заявил о росте на 25% поставок дизтоплива из Беларуси	+1
5-8 августа	Белорусские военные объекты проинспектированы украинскими военными	+1
19 августа	Беларусь нарастила поставки картофеля на украинский рынок, что сбilo цены на рознице	+1
17 августа	Дни Украинской культуры в Минске	+1
22 августа	Начато расследование по поставкам азотных удобрений на украинский рынок	-1
22 августа	Поставки автобусов в Мариуполь и контракт на поставку троллейбусов в Днепр	+1
23 августа	Лукашенко заявляет о поддержке Украины по просьбе Зеленского на встрече с Румасом	+1
24 августа	Лукашенко поздравил Зеленского с Днем Независимости	+1
27 августа	Встреча посла Игоря Сокола с заместителем Министра по вопросам европейской интеграции Тарасом Токарским	+1

Дата	Событие	Балл
31 августа	Зеленский в Варшаве поднимает вопросы транспортного коридора Е-40	+1
31 августа	Встреча руководителей Совбезов Украины, Польши, Беларуси и советника Трампа по нацбезопасности Болтона в Варшаве	+1
Итог		+21

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Июль-август	8 взаимных инспекций Беларуси и иностранных государств в рамках ДОВСЕ и Венского документа 2011 г.	+1	+1
1-12 июля	Украинско-американские учения «Си Бриз»	0	-1
начало июля	Завершающий этап учений Baltic Protector в Эстонии с участием объединенных экспедиционных сил	0	-1
8-12 июля	Совместные учения войск связи и РЭБ Беларуси	+1	0
9 июля	Рабочая встреча начальников белорусского и украинского генштабов в Киеве	+1	+1
10 июля	Заседание совместной коллегии КГБ Беларуси и СВР РФ	+1	-1
10-12 июля	Участие начальника Генштаба Беларуси в конференции ООН по вопросам миротворчества	+1	+1
20 июля	Заявление пресс-службы 61-й бригады украинской армии	-1	-1
22 июля	Отстранение литовской госбезопасностью белорусской компании от участия в строительстве газопровода	-1	-1
24 июля	Подписание президентом Беларуси закона, ужесточающего призыв на военную службу	+1	0
1-9 августа	Учения ВМФ России «Океанский щит» на Балтике	0	-1
19 августа	Испытание в США крылатой ракеты наземного базирования с дальностью полета более 500 км	-1	-1
Начало августа	Командно-штабное учение 30-й железнодорожной бригады белорусской армии	+1	0
5-13 августа	Маневры НАТО Reaper Raider в Латвии	-1	-1
12 августа	Заявление минобороны Польши о планах увеличения численности польской армии	-2	-1

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
С 12 августа	Цикл военных маневров «Намейс-2019» в Латвии	-1	-1
середина- конец августа	Оперативно-тактическое учение ВВС и ПВО на полигоне Ашулук	+1	0
18-19 августа	Визит в Беларусь командующего ВС Латвии	+1	+1
30 августа	Визит советника президента США по нацбезопасности в Беларусь	+1	+1
31 августа	Встреча секретаря Совбезопасности Беларуси с советником президента США, руководителем Бюро нацбезопасности Польши и секретарем Совета нацбезопасности Украины в Варшаве	+1	+1
Итог		+4	-4 (зеленый)

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.